



**UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA EMPRESARIAL DE  
GUAYAQUIL**

**U T E G**



**Tesis de Grado previa a la obtención del título de:  
Ingeniería en Comercio Exterior  
con Especialización en Negocios Internacionales**

**Título de la Tesis:**

**¿ES FACTIBLE LA FIRMA DE UN TLC  
ENTRE ECUADOR - CHINA?**

**Autoras:       Andrea Arroyo J.  
                  Erika Cevallos S.  
                  Gregoria Heredia P.**

**Tutor:           Econ. José Boderó**

**Fecha:          Octubre, 2007**



**Tesis de grado previa la obtención del título de:**  
**Ingeniería en Comercio Exterior**  
**Con Especialización en Negocios Internacionales**

**Título de la Tesis:**

**¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?**

**Autores:**

**Andrea Arroyo J.**

**Erika Cevallos S.**

**Gregoria Heredia P.**

**Tutor:**

**Econ. José Boderó**

**Fecha:**

**Guayaquil, 23 de Octubre del 2007**

## Agradecimientos

Agradezco a Dios, a mi familia y amigos por su apoyo incondicional, al Econ. Bodero por su paciencia y dedicación y a todas las personas que de alguna u otra forma nos ayudaron a llevar a cabo nuestra tesis.

**Andrea Arroyo J.**

Agradezco a mis padres y hermanos por su apoyo y amor incondicional, por haber estado presente en cada uno de mis logros.

Gracias a todos quienes de una u otra manera colaboraron en que uno de mis grandes objetivos llegara a su fin. Para terminar quiero hacer un agradecimiento muy especial a nuestro tutor y amigo Econ. José Bodero por sus horas de dedicación y entrega.

**Erika Cevallos S.**

Agradezco primeramente a Dios mi creador por haberme permitido culminar una meta más en mi vida, a mis padres por ser incondicionales, a mis hijos Denisse y Gary por haber sido mi inspiración, a Xavier Negrete por el apoyo brindado, a la decana de la facultad de Comercio Exterior Ing. Fidelina de Andrade por su paciencia y tolerancia, a la Lic. Sara Reyes por la colaboración brindada en todo tiempo, a nuestro tutor Econ. José Bodero por la impartición de sus conocimientos para la elaboración de esta tesis. En fin a todas aquellas personas que de diferente manera me ayudaron y colaboraron para que hoy pueda cumplir el sueño más anhelado de mi vida, porque nunca es tarde para lograr nuestros deseos.

**Gregoria Heredia P.**

## INDICE

	<i><b>Pág</b></i>
<b>Prefacio</b> -----	<b>4</b>
<b>Summary</b> -----	<b>5</b>
<b>Introducción</b>	
Un mercado de 1300 millones de consumidores-----	<b>6</b>
<b>CAPITULO I</b>	
<b>ANTECEDENTES</b>	
1.1.0 China-----	<b>10</b>
1.1.1 Historia, Cultura, Ideología y su Filosofía-----	<b>12</b>
1.1.2 Forma de Gobierno y Desarrollo económico-----	<b>16</b>
1.1.3 Comercio Interno y Externo-----	<b>19</b>
1.1.4 China en el contexto Internacional-----	<b>21</b>
1.2 Ecuador-----	<b>25</b>
1.2.1 Historia, Cultura, Ideología y su Filosofía-----	<b>26</b>
1.2.2 Forma de Gobierno y Desarrollo económico-----	<b>28</b>
1.2.3 Comercio Interno y Externo-----	<b>30</b>
1.2.4 Ecuador en el contexto internacional-----	<b>33</b>
<b>CAPITULO II</b>	
<b>EXPERIENCIAS Y ANALISIS DE TRATADOS Y CONVENIOS A NIVEL MUNDIAL REALIZADOS POR CHINA</b> -----	<b>36</b>
2.1.0 Tratado de libre comercio con Chile-----	<b>37</b>

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

2.1.1 Chile Situación económica antes de la firma del tratado-----	38
2.1.2 Estrategias de negociación de ambos países-----	40
2.1.3 Análisis técnico, estadístico, alcance económico para Chile-----	44
2.1.4 Ventajas y desventajas de esta negociación-----	54
2.2.0 Datos generales de la APEC-----	56
2.2.1 Objetivos del APEC-----	61
2.2.2 Relaciones Comerciales dentro del APEC-----	61
2.2.3 Situación Económica de algunos países miembros del APEC-----	62
2.2.4 Proyecciones del APEC hasta el 2020-----	63
2.3.0 Relaciones entre la Rep. Popular de China y la Unión Europea-----	64
2.3.1 China y su apertura al mercado Europeo-----	65
2.3.2 Competitividad entre los países de la UE-----	67
2.3.2 Análisis Técnico y estadístico en el área económica-----	68
2.3.3 Conclusiones-----	72

### CAPITULO III

<b>POSIBILIDADES DE UN TRATADO CON ECUADOR-----</b>	<b>73</b>
3.1.0 Marco actual para las posibles negociaciones de un tratado de libre comercio con China-----	75
3.1.1 Ventajas de la apertura arancelaria China-----	81
3.1.2 Convenios de cooperación firmados entre China y Ecuador-----	82
3.1.3 Capacidad de Exportación a China-----	84
3.1.4 Productos ecuatorianos con posibilidad de ingresar al mercado Chino-----	91
3.1.5 Ecuador y sus competidores potenciales-----	93

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

3.1.6 Balanza Comercial China – Ecuador-----	94
3.1.7 Análisis de las principales importaciones desde China al Ecuador y sus efectos en el mercado domestico-----	100
3.1.8 Impacto del TLC con China en la balanza comercial de Ecuador -----	101

### **CAPITULO IV**

4.1.0 Conclusiones-----	103
4.1.1 Recomendaciones-----	108

### **ANEXOS**

### **BIBLIOGRAFIA**

# ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

## PREFACIO

El comercio exterior es un factor de gran importancia en el desarrollo de los países. La globalización, desde el punto de vista económico, es una tendencia derivada del neocolonialismo que trata de establecer una zona de libre comercio a nivel internacional, que permita a los distintos países el ingreso a nuevos mercados, acceso a tecnología, equilibrio de la balanza comercial, etc.

En 18 y 19 de Mayo del 2004 en Cartagena de Indias, Ecuador trató de negociar un Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos de Norteamérica, el impulso inicial de este tratado era poder negociarlo como un bloque (Colombia, Perú y Ecuador) logrando beneficios para los tres países, las desigualdades que se dieron a lo largo de la negociación por intereses creados: políticos, económicos y hasta regionales, sumando las indecisiones de Ecuador, tuvo como consecuencia que Colombia y Perú avanzaran con las negociaciones, esto hizo que Ecuador quedara fuera de la firma del TLC.

Las relaciones económicas y comerciales entre China y Ecuador han tenido un gran desarrollo, China está dispuesta a fortalecer aún más la cooperación económica y comercial con nuestro país, hasta el punto de desarrollar en forma amplia y profunda una cooperación económica, científica, tecnológica, educacional y cultural con los países del sur denominada “cooperación Sur- Sur”<sup>2</sup>. La base de esta cooperación es la igualdad, el beneficio mutuo, el énfasis en conseguir resultados prácticos y lograr un desarrollo común, con los países subdesarrollados que adolecen de ciertas dificultades como las antes mencionadas, China esta dispuesta a ofrecer toda la asistencia que esté a su alcance. Esto nos da una idea de cómo poder obtener algunos beneficios con la firma de un TLC con este país.

Este análisis tendrá un enfoque basado en dichas negociaciones y como Ecuador podrá mejorarlas para adaptarlas a su realidad para poder dar un esquema base para la posible firma de un TLC con China.

# ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

## **SUMMARY**

The international business is a main factor in the development of the countries. The globalization on the economical point of view; is a consequence of neocolonialism, that focuses on establish a free trade zone on a international level, that would permit different countries the entrance to new and different markets, access to technology, equilibrium in the commercial balance, etc

On the 18th and 19th of May of 2004 in Cartagena de Indias, Ecuador tried to negotiate a Free Trade Agreement with the United States of America the initial impulse of this agreement was to negotiate it as a block (Colombia, Peru and Ecuador), achieving benefits for the three countries, the inequalities that happened during the negotiation were mainly because of different interests such as; political, economical, and even regional, these plus the indecision of Ecuador brought the consequence that Colombia and Peru advanced on the agreement and finally Ecuador was out of the sing of the free trade agreement.

The economic and commercial relation between China and Ecuador have had great development, even China wants to make strong the economical and commercial cooperation in Ecuador, to the point of developed in a deeper cooperation in the economics, scientific, technologic, education and cultural with countries of the south denominated the South Cooperation. The base of these cooperation is to achieve practice results and get a common development with the less developed countries that have difficulties in different ways. China wants to offer assistance.

This analysis will be focused on the negotiations mentioned before and how Ecuador could improve them to adapt them to the reality of the country and also give an scheme to possible free trade agreement with China.

## TRATADO DE LIBRE COMERCIO

### CHINA – ECUADOR

#### INTRODUCCION

#### UN MERCADO DE 1300 MILLONES DE CONSUMIDORES



Es para nuestro país, partiendo desde la óptica gubernamental, importante realizar convenios o tratados con otros países, un gobierno que trata de unificar la economía entre los países de Sudamérica, pero que desestima una relación comercial con E.E. U.U debe buscar alternativas que sustituyan o equiparen a este mercado. China es aparentemente un mercado atractivo, por su poder adquisitivo y por su gran mercado consumidor; es muy competitivo razón por la cual se debe realizar un análisis exhaustivo de los beneficios y perjuicios que conlleven a establecer un tratado con dicho país.

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

Chile ha firmado un tratado de gran importancia con China, Perú está en proceso de negociación. Ecuador analizará y dará a conocer las ventajas y desventajas de una posible negociación de esta magnitud, este documento tendrá el fin de servir como apoyo para los grupos de negociación que estime el gobierno, teniendo en consideración las experiencias de otras relaciones comerciales que nuestro país ha efectuado, adaptándolo con la realidad actual y así emitir un criterio apegado a nuestras necesidades.

Más de una quinta parte de la población mundial<sup>1</sup> vive dentro de las fronteras de China. Aquí nació una de las primeras civilizaciones del mundo y tiene una historia escrita que data desde hace unos 3.500 años. Zhongghuó, el nombre chino del país, significa 'tierra central', una referencia a la creencia china de que su país era el centro geográfico de la Tierra y la única civilización verdadera. Hacia el siglo XIX, China se había convertido en un Estado política y económicamente débil. La llegada del gobierno comunista en 1949 es uno de los hechos más importantes de su historia; en un periodo de tiempo muy corto tuvieron lugar unos cambios tan radicales que afectaron tanto a la economía como a la sociedad china. Desde 1970, China ha abandonado el aislamiento que se había impuesto respecto a la comunidad internacional y ha buscado modernizar su estructura económica.

A partir de la década de los 70, sobre todo después de la aplicación de la política de reforma y apertura al mundo exterior, China estableció políticas demográficas para controlar el crecimiento poblacional y elevar la calidad de la población. Desde entonces, la planificación familiar, quedó implantada como política fundamental del Estado. El gobierno chino estimula el matrimonio y la procreación tardía y aboga por que una pareja tenga un solo hijo y planifique razonablemente el nacimiento de su segundo hijo conforme a leyes y reglamentos. Esta política también se aplica a las minorías étnicas.

Todas las provincias, regiones autónomas y ciudades directamente subordinadas al gobierno central han elaborado políticas concretas de acuerdo con la situación local. Su economía ha registrado un crecimiento acelerado, el poderío

---

<sup>1</sup> Según las estimaciones de las Naciones Unidas, autoridad de reconocido prestigio en el cálculo de niveles y tendencias de población, la población mundial alcanzó los 7.300 millones en el 2006

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

integral de la nación ha aumentado enormemente y el nivel de vida del pueblo ha mejorado considerablemente. La política de planificación familiar ha reducido en más de 300 millones de personas la población actual. Esto significa que hay más de 300 millones de personas menos en todo el país, lo cual deja para el Estado y la sociedad un gran ahorro de recursos en la crianza. Además se han logrado notables éxitos en la educación y la salud.

El resurgimiento de China en la economía mundial es uno de los acontecimientos de mayor trascendencia en los primeros años de este siglo. Su crecimiento promedio anual de 9,5% en los últimos 25 años, unido a una política de liberalización y apertura, ha convertido a su economía en la cuarta más grande del mundo, después de EE.UU. Japón y Alemania, además de ser la segunda potencia comercial. En efecto, en el primer trimestre del 2007 se habían registrado en el Ministerio de Comercio exterior más de diez mil empresas chinas con inversión en más de 160 países en el mundo. Esto ha permitido que desde 1978 a la fecha el ingreso per cápita se multiplicara más de siete veces. Si persiste este crecimiento, en el país que concentra en su extenso territorio<sup>2</sup> a la población más numerosa del planeta, la economía china podría superar a la de los Estados Unidos.

Han existido una gran cantidad de dinastías entre las cuales pueden mencionarse:

- Hia (hacia 1800-1500) a. C.
- Chang (1500-1100) a. C.
- Chu apareció en 1122 a. C.
- Chin (sucedió a la dinastía Chu en el año 265 a. de C.
- Han (202-220 a. de C.)

Sin embargo, probablemente una de las dinastías más importantes, digna de ser mencionada es la dinastía TANG. **(Ver anexo 1)**

El éxito económico chino se fundamenta, en primer lugar, en una enorme masa de trabajadores rurales dispuestos a trabajar por bajos salarios y que cuentan con una sólida educación básica. En segundo lugar, se explica gracias a una tasa

---

<sup>2</sup>La superficie total de china es 9.571.300 km<sup>2</sup> en la actualidad.

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

de ahorro nacional cercana al 40% del PIB, la que ha favorecido un proceso de inversión rápido y sostenido.

La posición social de las mujeres ha registrado una notable mejoría, los derechos de los niños están garantizados y las condiciones de vida de los ancianos han experimentado un constante mejoramiento. Actualmente, más de la tercera parte del personal administrativo y técnico en las instituciones y empresas estatales son mujeres. En la actualidad las mujeres ocupan el 46.5% de las plazas laborables. Toda la sociedad ha adquirido mayor conciencia sobre la sobrepoblación del país, controlar el crecimiento del mismo es benéfico tanto para un desarrollo armonioso entre la población, la economía, la sociedad, los recursos naturales y la protección del medio ambiente, como también, para un desarrollo sostenible; por lo cual hay que controlar la natalidad en vez de adoptar una actitud de no intervención; al tratar de solucionar el problema demográfico, no sólo hay que preocuparse por la cantidad de la población, sino también poner énfasis en el mejoramiento de su calidad de vida y bienestar del ser humano.

Dentro del contexto económico y comercial en un mundo globalizado, competitivo, el desarrollo sostenido en su economía, es una gran carta de presentación para que otros países no solo en su hemisferio sino en otros lo tengan con un criterio de socio ideal para sus economías. Los países competidores, amos supremos de la economía mundial al verse amenazados presionan hasta en el campo político tratando de esa manera frenar esta revolucionaria facultad de progreso de un pueblo que ha pasado por varias y variadas formas de gobierno que van desde las dinastía monárquicas que por miles de años no solo pesaron en sus economías sino en sus creencia religiosas, hasta llegar al extremo del comunismo que catapultó a una miseria extrema a la población; y al darse cuenta que la pobreza los estaba ahogando surgieron las mentes lucidas, claras, nacionalistas, socialistas transformadoras que entendieron la necesidad de un cambio fundamental y radical, (trabajo, educación); es decir la oportunidad de progreso que implica desarrollo y riqueza; formula mágica para salir de esa crisis, con nuevas y revolucionarias ideas en lo comercial, económico y sobre todo en política exterior que ha hecho de China el país con mayor desarrollo de las últimas décadas.

## CAPITULO I

### ANTECEDENTES

#### 1.1.0 CHINA



**Chino simplificado:** 中华人民共和国, **Chino tradicional:** 中華人民共和國

China (en chino, *Zhongghuó*), país del este de Asia, el tercero más grande del mundo en superficie, después de Rusia y Canadá, y el mayor en cuanto a población. Su nombre oficial es República Popular China (*Zhonghuá Rénmín Gònghéguó*). Limita al norte con la República de Mongolia y Rusia, al noreste con Rusia y Corea del Norte, al este con el mar Amarillo y el mar de la China Oriental, al sur con el mar de la China Meridional, Vietnam, Laos, Myanmar (antigua Birmania), India, Bután y Nepal, al oeste con Pakistán, y Tayikistán y al noroeste con Kirguizistán y Kazajistán. China cuenta con más de 2.900 islas costeras, la mayor de las cuales es Hainan, en el mar de China Meridional. La superficie total de China es de 9.571.300 km<sup>2</sup>, sin incluir el territorio perteneciente a la isla de Taiwan. La capital de China es Pekín (BEIJING); la ciudad más grande del país es Shanghai. China tiene una población de 1.313.973.700 habitantes. La densidad de población

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

es de 141 hab/km<sup>2</sup>, el mayor puerto es el de Shanghai responsable de la mayor parte de la carga marítima. En 1994 entró en servicio un puerto de contenedores en Shenzhen la zona económica especial próxima a Hong Kong. Los principales puertos del país son: Dalian (noreste); Tianjin y Qingdao (Beijing y norte de China); Shanghai (este); Guangzhou, Shenzhen y Xiamen (China meridional). También cuentan con puertos de crucero en las ciudades de: Dalian, Qingdao, Tianjin, Qinhuangdao, Shanghai, Xianmen, Shantour, Guangzhou, Zhangjiang, Haikou.

La moneda oficial de china es el Renminbi y el tipo de cambio es:

- 1 dólar: 8,276 renminbi yuan chino (Abril. 2.007)
- 1 euro: 10,509 renminbi yuan chino (Abril. 2007)

A causa de su diversidad geológica, China posee una gran variedad de recursos minerales; aunque carece de vanadio, cromo y cobalto. Los depósitos minerales están distribuidos de una manera muy amplia a lo largo de todo el país; las principales regiones mineras son el sur de Dongbei Pingyuan (Manchuria), la península de Liaodong y las tierras altas del sur. Sólo en la meseta del Tíbet y en las altas montañas que la rodean no se han descubierto depósitos minerales de importancia.

China está bien dotada de recursos energéticos. Se cree que las reservas de carbón llegan hasta los 11 trillones de toneladas, la mayor parte de ellas en Dongbei Pingyuan (Manchuria) y áreas adyacentes del norte de China. Las reservas de petróleo se estiman en más de 20.000 millones, este núcleo ha sido descubierto en la costa. Sus reservas petroleras están consideradas las segundas del mundo, después de Arabia Saudí. Otros depósitos se localizan en Dongbei Pingyuan (Manchuria) y en las provincias noroccidentales de Shaanxi, Gansu y Qinghai, y en la región autónoma uigur de Xinjiang. Los depósitos de pizarras bituminosas<sup>3</sup> están localizados sobre todo en Liaoning y Guangdong.

Entre las minas de minerales metálicos, las de mineral de hierro se estiman en más de 40.000 millones de toneladas. La mayor parte de los grandes depósitos,

---

<sup>3</sup> Sustancia parecida a la goma

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

sobre todo en el sur de Dongbei Pingyuan (Manchuria), norte de Hebei y Mongolia Interior (Nei Monggol), son en su mayoría de baja calidad. Hay algunos depósitos de hematites de gran pureza en Liaoning y Hubei, en el valle del Yangtzé; también se han descubierto extensos depósitos en Hainan. Existen importantes reservas de mineral de aluminio, que se encuentran sobre todo en Liaoning y Shandong; en el 2004 la producción anual fue de 6.670.000 de toneladas. Ese mismo año se extrajeron 110.000 toneladas de estaño (un 8% de la producción mundial), un metal que se encuentra en Yunnan y la región autónoma zhuang de Guangxi. China tiene las mayores reservas mundiales tanto de antimonio como de tungsteno; este último se puede encontrar en las tierras altas del norte de Xi Jiang y los mayores depósitos de antimonio están en Hunan.

China también tiene grandes reservas de magnesita, molibdeno, mercurio y manganeso. Sin embargo, las reservas de plomo, cinc y cobre son menores. Se ha encontrado uranio en distintas localidades, en especial en Dongbei Pingyuan (Manchuria) y en el Noroeste. Otros recursos que existen en bastante cantidad son fosfatos, sal, talco, mica, cuarzo, sílice y fluorina, hulla (carbón).

### 1.1.1 Historia, Cultura, Ideología y su Filosofía

#### Historia

De acuerdo con la tradición, el pueblo chino se originó en el valle del Huang He o río Amarillo. Las leyendas hablan de un creador, Pan Ku, al que sucedieron una serie de soberanos celestiales, terrenales y humanos. Las pruebas arqueológicas son escasas, aunque fueron encontrados restos de *Homo erectus*, cerca de Pekín, que datan de hace 460.000 años, y que recibieron el nombre de *Sinanthropus pekinensis*. Se cultivaba arroz en la China oriental aproximadamente en el año 5500 a.c. y unos cinco siglos después se desarrolló una sociedad agrícola en el valle del Huang He. Hay pruebas fehacientes de la existencia de dos culturas con cerámica, la cultura de Yangshao (3950-1700 a.C.) y la cultura de Longshan (2000-1850 a.C.).

## Sucesos trascendentes a lo largo de la historia

China no se desarrolló tan tempranamente como las grandes culturas del medio oriente y a diferencia de la India, no recibió la influencia de Occidente, ya que quedaba aislada geográficamente por los desiertos de Asia Central. En la cumbre del poder estaba el emperador y sobre ellos descansaba la autoridad. La sociedad china era fundamentalmente agraria y ello contribuyó a la permanencia de los valores culturales, al inmovilismo y tradicionalismo milenario que han caracterizado a la civilización china. El siglo XIX estuvo caracterizado por un rápido deterioro del sistema imperial y un crecimiento continuo de la presión extranjera desde Occidente y más tarde desde Japón. El tema de las relaciones comerciales entre China y Gran Bretaña dio lugar al primer conflicto serio. Los británicos estaban ansiosos por expandir sus contactos comerciales más allá de los límites restrictivos impuestos en Cantón.

La República de China mantuvo una frágil existencia desde 1912 hasta 1949. Aunque se adoptó una Constitución y se estableció un Parlamento en 1912, Durante la I Guerra Mundial (1914-1918), Japón buscó obtener una posición de supremacía incuestionable en China. En 1915 presentó a China las denominadas “Veintiuna Demandas”, cuyos términos habrían reducido China a un virtual protectorado japonés. China, flexible ante una versión modificada de las demandas, accedió, entre otras concesiones, a transferir las posesiones alemanas en Shandong a Japón. Los jóvenes e intelectuales chinos, que en la década precedente habían vuelto sus ojos cada vez más hacia Occidente, en busca de modelos e ideales para la reforma de China, se sintieron traicionados por Woodrow Wilson <sup>4</sup> y con el Tratado Versalles<sup>5</sup> (1918). Cuando estas noticias llegaron, se inició en la Universidad de Pekín una manifestación masiva de protesta en contra de los japoneses, esta protesta se la denominó ‘Movimiento del Cuatro de Mayo<sup>6</sup>’, que se extendió por todo el país en 1919

---

<sup>4</sup> Presidente de los Estados Unidos

<sup>5</sup> Tratado de paz firmado en Francia- París finaliza la primera guerra mundial

<sup>6</sup> Fue una protesta de jóvenes que no estaban de acuerdo con el tratado de Versalles

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

### **Cultura**

Las metas educativas del gobierno comunista chino han sido fomentadas por otros medios además de la educación formal. Durante la década de 1960 y la de 1970, se consideró que las obras de teatro, la ópera, la literatura popular y la música tenían capacidad de ser utilizados como elementos educativos; en 1964 la Ópera de Pekín, con una historia de 200 años de actuaciones ininterrumpidas en China, presentó el Festival de la Ópera de Pekín en Temas Contemporáneos, bajo la organización de Jiang Qing, la esposa de Mao. El gobierno chino reconocía también que las artes proporcionan una salida social útil; durante la década de 1980, China mostró una creciente apertura hacia los músicos clásicos y populares occidentales.

El ambiente cultural en China es poco estable a causa de los cambios repentinos por parte de las autoridades. En 1957, durante la campaña de las 'cien flores', se animó a escritores e intelectuales a exponer en público sus opiniones y proporcionar perspectivas de progreso en el gobierno para así conocer las necesidades de la población. Las críticas suscitadas por esta campaña fueron tan fuertes que inmediatamente el gobierno se volvió atrás y muchos intelectuales se vieron perseguidos por las opiniones que habían expresado. Semejantes actitudes llevaron a los artistas, escritores, compositores y cineastas de China a responder con cautela al estímulo gubernamental de una expresión cultural independiente a finales de la década de 1970 y comienzos de la siguiente.

### **Instituciones culturales**

Pekín, Shanghai y Cantón, desempeñan un papel dirigente en la cultura de China; la mayor parte de los museos, teatros y exposiciones culturales más conocidos se encuentran en estas ciudades.

## Ideología

De acuerdo con la Constitución de 1982, China es una dictadura del proletariado encabezada por el PCCh<sup>7</sup> está basada en un frente unido que engloba a otros partidos. En la práctica, el PCCh lleva la actividad política nacional. **(Ver anexo 2)** La gran mayoría de cargos oficiales son ocupados por miembros del mismo.

Hay algunas organizaciones políticas menores en China, así como otros grupos dependientes del régimen. Entre estos están la Liga Democrática China, la Federación Atlética de toda China y la Federación de Mujeres de toda China, pero el único que tiene algún potencial para influir políticamente es la Liga de Jóvenes Comunistas, con unos 50 millones de miembros a finales de la década de 1980. Esta organización desempeña un importante papel en el reclutamiento de los jóvenes que quieren prepararse para ingresar en el Partido Comunista al cumplir los 18 años de edad.

## Filosofía China

Filosofía China, denominación colectiva de varias escuelas de pensamiento creadas por eruditos y pensadores chinos. La filosofía china ha pasado por tres etapas históricas distintas: la etapa clásica, periodo creativo que va desde el siglo VI hasta el II a.C.; la medieval, desde el siglo II a.C. hasta el siglo XI d.C., periodo de síntesis y absorción del pensamiento extranjero, y la moderna, que comprende desde el siglo XI hasta nuestros días, tiempo de maduración de las tendencias filosóficas precedentes e introducción de nuevas filosofías tomadas de las culturas occidentales. A través de estas etapas, el pensamiento chino ha tendido hacia el humanismo en vez del espiritualismo, hacia el racionalismo y no hacia el misticismo, armonía en lugar de fanatismo.

---

<sup>7</sup> Partido Comunista Chino

### 1.1.2 Forma de Gobierno y Desarrollo económico

China ha tenido un gobierno organizado desde el establecimiento de la dinastía Shang, alrededor del 1726 a.C., convirtiéndola en una de las naciones más antiguas del mundo. A lo largo de la historia, el control político de la enorme población china fue administrado por una serie de gobiernos locales de fuerte control, por una capital central y por una corte cuyo carácter político varió según las circunstancias históricas. Desde que el 1 de octubre de 1949 llegaron al poder los comunistas chinos, se ha hecho evidente una tendencia hacia el establecimiento de un gobierno nacional centralizado en Pekín. Esta unidad se ha logrado en gran parte a través de la autoridad personal y el liderazgo de Mao, y a la estructura gubernamental establecida por el Partido Comunista Chino. A esta estructura moderna le fue dando forma la primera Constitución promulgada en 1954 y revisada en 1975. En 1978 se promulgó una tercera Constitución (efectiva desde el 1 de enero de 1980) que reflejaba los cambios en las políticas gubernamentales después de la muerte de Mao. En 1982 se adoptó una nueva Constitución.

#### **Poder Ejecutivo**

Por esta Constitución el presidente es elegido para un mandato de cinco años por la Asamblea Nacional Popular. Sin embargo, el cargo de presidente es sobre todo ceremonial. Los poderes ejecutivos residen en el Consejo de Estado, encabezado por el primer ministro que es el encargado de administrar los diferentes ámbitos de la administración estatal. El mando de las fuerzas militares nacionales corresponde a la Comisión Central Militar. Por lo general, los cargos de mayor autoridad en el gobierno chino son los de primer ministro y secretario general del Partido Comunista; para ocupar estos cargos influye en gran manera la personalidad.

#### **Poder Legislativo**

La Asamblea Nacional Popular es el órgano más alto del poder estatal en China. Sus miembros son elegidos para periodos de cinco años a través de una serie de elecciones indirectas; cada provincia elige un representante (o diputado) para la Asamblea por cada 400.000 personas, habiendo al menos diez diputados

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

representando a cada provincia. La Asamblea Nacional Popular tiene poder para aprobar leyes, enmendar la Constitución y aprobar el presupuesto nacional y los planes económicos. También tiene el poder de elegir y sustituir a los miembros del Consejo de Estado, que es el más alto componente en la estructura del gobierno chino.

En la práctica, sin embargo, la Asamblea Nacional Popular tiene un poder bastante limitado. A causa de su gran tamaño, la Asamblea se reúne sólo de manera irregular para llevar a cabo los temas necesarios. Mientras la Asamblea no tiene sesión, actúa en su lugar un Comité Permanente, elegido entre sus miembros que también representa a la Asamblea en una gran variedad de funciones gubernamentales, entre las que se encuentran recibir a delegaciones extranjeras y ratificar o anular tratados con gobiernos extranjeros.

El Consejo de Estado es el cuerpo central gubernamental de la Asamblea Nacional Popular. Está encabezado por el primer ministro y el viceprimer ministro chinos. Distintos ministros, comisiones y agencias son responsables ante el Consejo.

### **Poder Judicial**

Los chinos han tenido una tradición legislativa y judicial bastante diferente de las de los Estados occidentales. El ordenamiento civil ha sido históricamente competencia de la familia, el vecindario o el gobierno local. Desde la promulgación de la Constitución de 1978, China ha realizado un esfuerzo considerable para alinear su sistema jurídico con los modelos occidentales; la Constitución de 1982 garantiza el derecho a una defensa legal. El sistema legal chino tiene tres componentes: un sistema de tribunales, una administración de seguridad pública, o componente policial, y una oficina del procurador o fiscal. El más alto órgano es el Tribunal Supremo Popular, que asegura el cumplimiento de la Constitución y las regulaciones del Consejo de Estado. Una de las razones por las que China no ha desarrollado un marco legal formal es porque el Partido Comunista Chino siempre ha actuado como un mediador informal entre las partes agraviadas. En ocasiones los juicios públicos tienen mucha publicidad intentando que sean instructivos para el público chino.

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

### Gobierno Local

El gobierno local en China está organizado en tres niveles administrativos básicos: las provincias, los condados y las ciudades y localidades administrativas. En el primer nivel, bajo el teórico control del gobierno central, están las 22 provincias, 5 regiones autónomas y 4 municipalidades gobernadas directamente (Pekín, Shanghai, Tianjin y Chongqing). En este nivel cabe señalar que el gobierno chino incluye a Taiwan como vigésima tercera provincia, si bien desde 1949 ésta se encuentra en manos de grupos nacionalistas que huyeron a la isla tras la derrota del Guomindang en la guerra civil librada en China continental. Hong Kong y Macao tienen el rango de regiones administrativas especiales cuya autonomía está preservada por sus respectivas constituciones. En el segundo ámbito están las prefecturas, condados y municipalidades; en el último se encuentran las subdivisiones municipales, ciudades y localidades administrativas. En cada uno de estos niveles existen entidades autónomas en áreas donde habitan sobre todo minorías no chinas.

Desde finales de la década de 1950 hasta la década de 1970, en la mayor parte del territorio chino el nivel correspondiente a las ciudades y localidades administrativas fue reemplazado por comunas como unidades administrativas básicas, que con posterioridad fueron divididas en brigadas de producción. En 1985, dentro de los programas de reformas instauradas por Deng Xiaoping, se completó una campaña quinquenal para desmantelar 56.000 comunas rurales.

El eje de la política gubernamental en la década de 1980 consistió en delegar autoridad con el fin de promover el crecimiento. Así, en 1983 siete ciudades (Chongqing, Wuhan, Shenyang, Dalian, Cantón, Harbin y Xi'an) fueron exoneradas de la jurisdicción provincial y se les permitió tratar con la autoridad central de manera directa; Shanghai obtuvo un estatus similar en 1990. Del mismo modo, las provincias, que pasaron a disponer de sus propias asambleas populares a partir de 1980, obtuvieron un grado similar de autonomía, de modo tal que incrementaron su poder decisorio para atenuar o desatender las órdenes llegadas del gobierno central. Las reformas económicas privatizadoras de la década de 1980, así como la reducción del control central, han hecho que un buen número de autoridades locales en los niveles inferiores se hayan preocupado más por obtener beneficios

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

económicos que por la actividad política como tal, lo que ha dado lugar a la aparición de numerosos casos de corrupción.

### 1.1.3 Comercio Interno y Externo

#### Comercio Interno

La circulación de mercancías, anteriormente determinada por la planificación central, está hoy en gran medida orientada por los agentes del mercado. Entre 1978 y 1984 la participación de las ventas al por menor controladas por el sector estatal descendieron desde el 90,5% hasta el 45,8%; durante ese mismo periodo, las de las colectividades aumentaron su participación desde el 7,4% hasta el 39,6% y las empresas privadas desde el 2,1% hasta el 14,6 por ciento.

Hasta finales de la década de 1970 las materias primas y el equipamiento que necesitaban las empresas propiedad del Estado, por lo general, no eran adquiridas como mercancías, el gobierno las proporcionaba. Después de completar la producción, los productos se devolvían al gobierno para su distribución. Los bienes de consumo que necesitaba la población rural los distribuía la oficial Cooperativa de Suministros. Los artículos esenciales como cereales alimenticios, aceite, carne, azúcar y telas de algodón estaban racionados porque eran escasas a causa de que se fijaban bajos precios para garantizar su acceso a toda la población. Los cereales para la alimentación los distribuían los equipos de producción a los domicilios rurales como una parte importante de la remuneración por el trabajo realizado.

Desde 1979 las empresas propiedad del Estado son libres para obtener parte de sus suministros y disponer de parte de sus productos en el mercado; también se ha hecho evidente un uso más amplio de la publicidad como fuente de información. En los centros urbanos, esta reorganización del comercio ha ocasionado un rápido crecimiento de los negocios de propiedad colectiva e individual, como los restaurantes, casas de té, hostales, estudios fotográficos, sastrerías y todo tipo de servicios de reparación y mantenimiento. Se han vuelto a abrir los mercados rurales, donde se permite a los campesinos deshacerse del excedente de sus productos o bien abastecerse de ellos

## Comercio Externo

El comercio exterior está completamente monopolizado por el Estado. En 1979 China levantó algunas restricciones comerciales, preparando el camino para el aumento de las, hasta entonces, relativamente pequeñas inversiones extranjeras y actividad comercial. En 2003 las exportaciones anuales suponían un total de 438.228 millones de dólares y las importaciones 412.760 millones. Las principales exportaciones chinas eran petróleo crudo y refinado, telas de algodón, seda, ropas, arroz, cerdo, gambas o camarones congelados y té. Entre las importaciones destacan la maquinaria, productos de acero, otros metales, automóviles, artículos sintéticos, productos químicos para la agricultura, caucho, trigo y barcos. La mayor parte del comercio tiene lugar con países no comunistas; Japón es el principal, seguido por la Región Administrativa Especial de Hong Kong y Estados Unidos. China también tiene buenas relaciones con países como Alemania y Singapur.

Wu Yi, Consejera de Estado de China<sup>8</sup>, hizo un llamado a los funcionarios económicos durante la conferencia nacional sobre economía y comercio para lograr un gran progreso en el comercio interno y externo. Urgió a los departamentos económicos administrativos de toda la nación a hacer un total uso del rápido desarrollo económico de China y de la entrada de China a la OMC<sup>9</sup> a fin de crear una nueva fase en el sector del comercio interno y externo. Expresó que los departamentos deben trabajar arduamente para prepararse para la entrada a la OMC y aprender los principios y la información sobre la OMC, los nuevos métodos de trabajo, investigación profunda, modernos conocimientos empresariales y mejores medidas administrativas deberán ser utilizadas en el trabajo económico del país.

Las relaciones comerciales con Estados Unidos estuvieron en peligro en 1993 cuando amenazaron con no renovar la condición comercial de China de NMF<sup>10</sup> supuestamente hasta que las condiciones de los derechos humanos no mejoraran. A pesar del señalado antecedente, en mayo de 1994 Estados Unidos renovó el

<sup>8</sup>En el año 2004

<sup>9</sup> Organización Mundial de Comercio

<sup>10</sup> Nación Mas Favorecida

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

nombramiento de China a NMF, aun cuando el gobierno chino hizo muy pocos progresos en la mejora de los derechos humanos.

### 1.1.4 China en el contexto Internacional



En los últimos años la economía de China se ha caracterizado por un producto interno bruto con crecimientos anuales sostenidos de cifras cercanas a los dos dígitos. En el año 2006 PIB real creció al 10.7% (dato estimado) ubicándose como la segunda economía después de Estados Unidos.

Un último reporte de la UNESCO<sup>11</sup> señala que mientras Latinoamérica y el Caribe contribuyeron con el 2.6% de la inversión mundial para el desarrollo de la ciencia y tecnología en el año 2002, China por sí sola contribuyó con el 9%. Este indicador refleja los acelerados esfuerzos de China por mejorar su participación en la producción y el desarrollo mundial. Así mismo, sus exportaciones han crecido a una tasa promedio anual del **31%** en los últimos cinco años; pero también sus importaciones han crecido a tasas similares (**28%** en el período indicado). Desde el ingreso de China a la OMC siendo el miembro número 143<sup>12</sup>, y tras 15 años de

<sup>11</sup> United Nations Educational, Scientific, and Cultural Organization creado en 1946 para promover la paz mundial a través de la cultura, la comunicación, la educación, las ciencias naturales y las ciencias sociales.

<sup>12</sup> Dato obtenido de la siguiente página: [http://www.wto.org/english/thewto\\_e/whatis\\_e/tif\\_e/org6\\_e.htm](http://www.wto.org/english/thewto_e/whatis_e/tif_e/org6_e.htm)

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

negociaciones, el comercio internacional de este país continúa con una rápida expansión, con las importaciones creciendo a un paso más acelerado que las exportaciones.

Como parte de los compromisos con la OMC, China llegó al acuerdo de permitir el ingreso de productos extranjeros, disminuyendo los aranceles. Esto ha sido realizado exitosamente para virtualmente todos los productos. El ingreso de este importante mercado a la OMC, con más de 1.300 millones de habitantes, equivalentes al 22% de la población total, representa tanto oportunidades como amenazas para el Ecuador, en la medida en que pueda ofrecer al mundo, productos de alta calidad a precios competitivos. Es así que, con un mejor y más fácil acceso al mercado asiático, los exportadores ecuatorianos deben prepararse para aprovechar y explotar un mercado abierto a nuevas propuestas, tendencias mundiales con un alto poder adquisitivo, y precios competitivos que serán decisivos a la hora de ingresar al mercado chino.

Otro de los compromisos de China con la OMC, fue el de extender progresivamente los derechos de comercio a compañías extranjeras inversionistas. Desde diciembre del 2002 las empresas extranjeras podían realizar Join Ventures con una minoría de participación. En diciembre del 2003 se aumento hasta llegar a tener la mayoría de las acciones, y finalmente, a partir del 11 de diciembre del 2004 se podrán realizar Join Ventures con capitales completamente extranjeros.

### **Acuerdos Comerciales**

Según la perspectiva china, los procesos de integración económica son ideales para promover un mayor acceso a los mercados de servicios así como también de inversión. Además, considera que la efectividad de estos procesos radica en que sean compatibles con las normas establecidas por la OMC. China ha firmado acuerdos para establecer una asociación económica más estrecha con las regiones administrativas especiales de Hong Kong y Macao, un acuerdo con los países de la ASEAN<sup>13</sup>, un acuerdo de libre comercio con Chile, y un acuerdo

<sup>13</sup> Asociación de Naciones del Sureste Asiático

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

de comercio preferencial con Pakistán, y actualmente está negociando acuerdos bilaterales con otros países.

### Acuerdos regionales

- ✓ Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico (APEC) en noviembre de 1991
- ✓ Ha participado en las reuniones de la ASEAN cuyo objetivo es crear una nueva asociación entre Asia y Europa y fortalecer el diálogo en cuestiones políticas, económicas, culturales y de otro tipo sobre una base de igualdad y con un espíritu de cooperación entre ambos continentes. La Asem<sup>14</sup> (**Ver anexo 3**) también estableció un plan de acción para la facilitación del comercio con vistas a reducir los obstáculos no arancelarios, aumentar la transparencia y promover oportunidades comerciales entre Asia y Europa.
- ✓ China—ASEAN. China, junto con el Japón y la República de Corea, celebra reuniones regulares con la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN) en el marco de cooperación ASEAN
- ✓ Zona de libre comercio ASEAN-China ("ZLC ASEAN-China")
- ✓ El 4 de noviembre de 2002 se firmó un Acuerdo Marco sobre Cooperación Económica Global entre la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental y la República Popular de China, que entró en vigor el 1º de julio de 2003.
- ✓ Acuerdo de Bangkok. China entró a formar parte del acuerdo el 12 de abril de 2001 y empezó a aplicar concesiones el 1º de enero de 2002.

### Acuerdos Bilaterales

Los acuerdos que ha firmado hasta ahora son muy diversos, y van desde los Acuerdos para establecer una asociación económica más estrecha, de carácter concreto, hasta los acuerdos con Australia y Nueva Zelanda, que constituyen más bien declaraciones de intenciones y que son en general breves.

---

<sup>14</sup> Asia Europe Meeting: Dialogo informal entre 25 países de Europa y 13 países Asiaticos.

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

### Acuerdos para establecer una asociación económica más estrecha

China firmó Acuerdos para establecer una asociación económica más estrecha con Hong Kong<sup>15</sup> y Macao<sup>16</sup>.

### Acuerdos de Libre Comercio

China tiene acuerdos de libre comercio con los siguientes países:

- ✓ China-Chile
- ✓ China-Pakistán
- ✓ China-Australia
- ✓ China-Nueva Zelanda

### Balanza Comercial

Entre los años 2002 al 2007 las exportaciones chinas han mantenido un crecimiento. Y cada año presenta una variación positiva con respecto al año anterior.

AÑO MES	EXPORTACIONES (X)		IMPORTACIONES (M)			BALANZA COMERCIAL (BC)
	PESO (Kilos)	FOB	PESO (Kilos)	FOB	CIF	XFOB MFOB
2007-01	2,284,083.59	883,628.30	1,138,670.41	987,497.22	1,066,372.78	-103,868.92
2007-02	2,032,920.47	926,445.67	740,067.98	815,081.08	880,373.76	111,364.59
2007-03	2,326,424.94	1,034,997.58	1,116,200.26	1,110,703.36	1,197,838.46	-75,705.78
2007-04	2,215,562.54	1,035,280.61	758,049.21	885,090.48	954,002.01	150,190.13
2007-05	2,195,370.22	1,042,114.81	932,758.77	1,067,113.10	1,146,585.35	-24,998.29
2007-06	2,400,441.59	1,149,907.18	883,476.86	1,037,301.78	1,110,488.81	112,605.40
2007-07	2,616,795.25	1,276,787.96	935,118.68	1,124,760.48	1,212,600.92	152,027.48
<b>TOTAL GENERAL:</b>	16,071,598.58	7,349,162.09	6,504,342.16	7,027,547.47	7,568,262.07	321,614.62

<sup>15</sup> China, 29 de junio de 2003

<sup>16</sup> China, 17 de octubre de 2003

## 1.2 Ecuador



Ecuador (nombre oficial, República del Ecuador), país situado en el noroeste de Sudamérica, limita al norte con Colombia, al este y sur con Perú, y al oeste con el océano Pacífico. Debe su nombre a la línea imaginaria del ecuador, que atraviesa el país y divide a la Tierra en dos hemisferios. Las islas Galápagos o archipiélago de Colón, localizadas en el Pacífico a unos 956 km de la costa, pertenecen a Ecuador. El país tiene una superficie de 283.560 km<sup>2</sup> incluyendo las islas Galápagos. La capital es San Francisco de Quito, y la ciudad más poblada es Santiago de Guayaquil donde se encuentra uno de los puertos más importantes de América del Sur. Este país se divide administrativamente en 22 provincias, todas continentales salvo una que está formada exclusivamente por las Islas Galápagos, llamadas también Archipiélago de Colón (aunque algunas de las provincias del Litoral tienen islas). Ecuador tiene una población de 13.447.494<sup>17</sup> habitantes y una densidad demográfica de 48 hab/km<sup>2</sup>. Los principales puertos del país son: Guayaquil, Manta, Esmeraldas, Puerto Bolívar según la CAMAE<sup>18</sup>. La unidad monetaria es el dólar estadounidense.

<sup>17</sup> <http://www.unionsudamericana.net/castellano/paises/ecuador.html>

<sup>18</sup> Cámara Marítima del Ecuador

## Características de la población

La población de Ecuador está compuesta por un 26%<sup>19</sup> de indígenas (los quechuas son mayoría) y un 65% de mestizos; el 9% restante lo componen principalmente descendientes de españoles y de africanos. Aproximadamente el 62% vive en centros urbanos y el 38% en el medio rural. El 49% se concentra en la región de la Costa y el 47% en la región de la Sierra; el resto de la población se reparte entre la región Amazónica y las islas Galápagos.

### 1.2.1 Historia, Cultura e Ideología

#### Historia

Ecuador es un país de modelos culturales llenos de contrastes, debido a que posee una enorme variedad étnica en sus diferentes regiones. Los indígenas de la Sierra, descendientes de los pueblos conquistados por los incas, todavía mantienen sus tradiciones musicales, que interpretan con instrumentos nativos, como el siku, el güiro, el rondador y la quena. En el Oriente viven los indígenas amazónicos con culturas y lenguas propias. En la región de la Costa se han producido diversos grados de mestizaje entre descendientes de españoles y de esclavos negros africanos, lo que dio lugar a una peculiar cultura afroecuatoriana. Algunos grupos étnicos destacados son los Iquitos, los Jíbaros y los Chocós.

Ecuador está dividido en cuatro regiones geográficas: la Costa, que comprende poco más de la cuarta parte del país; la Sierra, constituida por las alineaciones montañosas y altiplanicies andinas; el Oriente o región Amazónica, al este de los Andes, y la región Insular, integrada por las islas Galápagos. La región de Galápagos comprende varias islas de origen volcánico.

Por la región de la Costa predominan las llanuras fértiles y las elevaciones de poca altitud, entre las que discurren numerosos ríos, muchos de ellos pertenecientes a la cuenca del Guayas, y sobresalen playas y balnearios de gran atractivo turístico.

<sup>19</sup> Representa a las poblaciones de Awa, Chachi, cofan, Epera, Huao, Manta - huancavilca, sino checoya, shura ashuar, tsachila, Quichua

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

En la región Amazónica, el relieve desciende desde la parte oriental de los Andes hasta las llanuras del Amazonas, a cuya cuenca pertenecen importantes ríos como el Putumayo, el Napo y el Pastaza. Las cumbres más sobresalientes se encuentran al norte, cerca del volcán Sumaco.

En Ecuador también se han descubierto restos arqueológicos de antiguas culturas de hace miles de años, relacionadas probablemente con la civilización maya de América Central. La civilización Inca tuvo su centro en Cuzco y Quito, reino que los incas comenzaron a invadir durante la segunda mitad del siglo XV. Huayna Cápac dio por terminada la conquista del reino en 1488. Los incas incorporaron a su Imperio las poblaciones indígenas del Ecuador y opusieron dura resistencia a los primeros conquistadores españoles.

### **Cultura**

El idioma oficial es el Idioma español. El quechua, el shuar y las demás lenguas indígenas son reconocidas dentro de sus respectivas áreas de uso, según la UNESCO<sup>20</sup>, la tasa de alfabetización del país es superior al 91%. La educación es gratuita y obligatoria para los niños entre los 5 y 14 años de edad.

La población indígena fue adoctrinada en la religión católica después de la conquista española del Perú y Ecuador; a finales del siglo XIX la revolución liberal estableció la separación parcial de la Iglesia y el Estado, y en 1906 se promulgó una Constitución anticlerical mediante la cual se confiscaron las propiedades del clero y se declaró la total libertad de credo. En la actualidad, más del 95% de la población ecuatoriana profesa la religión católica y algo menos del 1% practica el protestantismo.

En el campo de la literatura ecuatoriana, destacan José Joaquín Olmedo, escritor y político, y Juan Montalvo, uno de los mejores prosistas hispanoamericanos, ambos del siglo XIX. En el siglo XX son célebres Jorge Enrique Adoum, Demetrio Aguilera Malta y José de la Cuadra, escritores del realismo social pertenecientes al grupo de Guayaquil, además del gran escritor y poeta Jorge

---

<sup>20</sup> Organización de la Naciones Unidas para la educación, ciencia y cultura.

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

Carrera Andrade, el indigenista Jorge Icaza Coronel y el pintor Osvaldo Guayasamín.

### 1.2.2. Forma de Gobierno y Desarrollo Económico

Ecuador se rige por una Constitución promulgada en 1978, reformada en 1984, 1992 y 1995, según la cual el país se constituye como República unitaria y democrática.

#### Poder Ejecutivo

La Constitución ecuatoriana confiere el poder ejecutivo al presidente, elegido mediante sufragio universal directo por un periodo de cuatro años, pudiendo ser reelegido pero no de forma consecutiva, y cuyo mandato se iniciará el 15 de enero del año siguiente al de su elección; es el jefe de Estado y de gobierno, preside el gabinete y nombra a los gobernadores de las provincias; también es comandante supremo de las Fuerzas Armadas y goza de poderes extraordinarios en casos de emergencia nacional.

#### Poder Legislativo

Es atributo del Congreso Nacional, órgano unicameral<sup>21</sup> compuesto por diputados que serán elegidos por cada provincia en número de dos, y uno más por cada doscientos mil habitantes o fracción que pase de ciento cincuenta mil, que serán elegidos para un periodo de cuatro años. En la actualidad son 100 diputados provinciales.

#### Poder Judicial

La Corte Suprema de Justicia ecuatoriana es el máximo órgano del poder judicial, junto con el Consejo Nacional de la Judicatura, el órgano de gobierno, administrativo y disciplinario de la función judicial. Las autoridades de los pueblos indígenas ejercerán funciones de justicia, aplicando normas y procedimientos propios de conformidad con códigos aplicables.

---

<sup>21</sup> Formado por una sola cámara de representantes

## **Gobierno Local**

Ecuador se divide en provincias, que se subdividen en cantones y éstos, a su vez, en parroquias urbanas y rurales. Cada provincia es administrada por un gobernador, que es nombrado por el presidente de la República, y por un prefecto provincial integrado con voto dirimente en un Concejo Provincial, ambos elegidos por sufragio universal. Cada cantón constituye un municipio. El gobierno y la administración del municipio están a cargo del Concejo Municipal. Los concejos de las capitales de provincia están formados por un Concejo Municipal y un alcalde que lo preside, elegidos también por votación popular. Los concejos de los cantones que no son capitales de provincia, excepto aquellos que pasan de 5.000 habitantes, se rigen por un presidente. En cada parroquia el gobernador de la provincia nombra a un teniente político.

## **Desarrollo Económico**

El tema de crecimiento económico del Ecuador lo constituyen varias entes interesadas en el desarrollo del país junto con el Banco Central del Ecuador, que en su razón institucional garantiza el funcionamiento del régimen monetario de la dolarización e impulsa el crecimiento económico del país haciendo una clara alusión de la importancia que tiene para esta institución del estado ecuatoriano, el logro de esta variable y por ende su consecución.

Estos grupos han desarrollado una agenda estratégica que enlaza y apoya las acciones gubernamentales sobre la base de cuatro pilares:

- 1.- Crecimiento Económico.
- 2.- Productividad y competitividad.
- 3.- Nueva arquitectura financiera Ecuatoriana.
- 4.- Inserción del país a la economía globalizada.

## 1.2.3. Comercio Interno y Externo

### Interno

La industria ecuatoriana producía tradicionalmente artículos para el consumo interno. A partir de 1965, se establecieron en el país fábricas línea blanca, productos textiles, farmacéuticos y derivados del petróleo, entre otros. En la década de 1990 tuvo un gran impulso la creación de maquiladoras y se comenzó a fomentar el desarrollo fabril, que se ha estado llevando a cabo a través de la Ley de Fomento Industrial. Además de industrias grandes, como la maderera y la textil, también hay pequeña industria y una producción artesanal muy rica, sobresaliendo la de los tejidos (el mercado indígena de Otavalo es uno de los más populares).

### Territorio y Recursos

#### Principales ciudades

El territorio ecuatoriano está legalmente subdividido en provincias, cantones y parroquias. Las poblaciones de cada una de estas circunscripciones eligen consejos y juntas representativas democráticamente elegidas. En el caso de las provincias, se habla de consejos provinciales; en el caso de los cantones, de un concejo municipal.

- Azuay (Cuenca)
- Bolívar (Guaranda)
- Cañar (Azogues)
- Carchi (Tulcán)
- Chimborazo (Riobamba)
- Cotopaxi (Latacunga)
- El Oro (Machala)
- Esmeraldas (Esmeraldas)
- Galápagos (Puerto Baquerizo Moreno)
- Guayas (Guayaquil)
- Imbabura (Ibarra)
- Loja (Loja)
- Los Ríos (Babahoyo)
- Manabí (Portoviejo)
- Morona Santiago (Macas)
- Napo (Tena)
- Orellana (Puerto Francisco de Orellana)
- Pastaza (Puyo)
- Pichincha (Quito)
- Sucumbíos (Nueva Loja)
- Tungurahua (Ambato)
- Zamora Chinchipe (Zamora)

Tradicionalmente, la base de la economía ecuatoriana ha sido la agricultura. Sin embargo, en 1965 se aprobó una ley de desarrollo industrial que facilitó la expansión de fábricas textiles, de artículos eléctricos y farmacéuticos, entre otros productos. En 1970 hubo un importante incremento en la producción y exportación de petróleo, que se completó con la construcción del oleoducto transecuatoriano para facilitar el suministro desde los yacimientos ubicados en el Oriente hasta el puerto de Esmeraldas. El producto interior bruto en 2003 era de 27.201 millones de dólares. El ingreso de Ecuador en 1995 en la Organización Mundial del Comercio (OMC) supuso un gran impulso para su economía.

La superficie agropecuaria supone el 29% de total del país, unas 2.985.000 ha. Los bananos constituyen el principal cultivo, seguido de la caña de azúcar, con una producción de 5.700.000 t en 2004; el arroz (1.300.000 t); el maíz (557.000 t); la papa o patata (450.000 t); el cacao (84.598 t); el café (83.000 t); y los cítricos. La producción de flores, ya sean tropicales o de clima frío, ha adquirido importancia en las últimas décadas.

El ganado vacuno es el que ofrece mayor número de cabezas que, según el III Censo, era de 4.486.020, localizándose la mitad de la cabaña en la región de la Sierra.

### **Externo**

La economía ecuatoriana ha experimentado en la última década un crecimiento promedio del 1,8%, aunque en 1999 sufrió un grave retroceso del -7%. Desde finales de los años 60, la explotación del petróleo, elevó la producción por encima de los 85 millones de barriles al año. El petróleo representa el 40% de las exportaciones y contribuye a mantener una balanza comercial positiva (aunque en el primer trimestre del 2007 la balanza comercial se tornó negativa, por la caída de la producción de Petroecuador). El PIB per cápita se ha duplicado entre 1999 y el 2006, alcanzando los 4.466 dólares proyectados para 2006 (en paridad de poder de compra; en términos nominales, se aproxima a los 3.000 dólares per cápita).

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

En 2003 las exportaciones anuales alcanzaron la cifra de 6.038 millones de dólares, y las importaciones la de 6.534 millones de dólares. Más del 60% de los ingresos provenían de las exportaciones de petróleo crudo, banano, camarón, cacao y café. Ecuador importa materias primas industriales, bienes de capital, equipos de transporte y bienes de consumo. En el comercio internacional, los principales socios son Estados Unidos, Colombia, Chile, Brasil, Venezuela, México, Japón y la Unión Europea (UE).

En el sector agrícola, Ecuador es un importante exportador de bananas (llegando a ocupar el primer lugar a nivel mundial en su producción y exportación), de flores, y el octavo productor mundial de cacao. Es significativa también su producción de camarón, caña de azúcar, arroz, algodón, maíz y café. Su riqueza maderera comprende grandes extensiones de eucalipto en todo el país, así como manglar. Pinos y cedros son cultivados en la región de la Sierra; nogales y romerillo; y madera balsa, en la cuenca del Guayas.

La industria se concentra en Quito, Guayaquil y Cuenca, y está dirigida principalmente al mercado interno. El Ecuador realizó negociaciones para la firma de un Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos, con una fuerte oposición de los movimientos sociales ecuatorianos. Con la elección del Presidente Correa, estas negociaciones fueron suspendidas. Se ha logrado la extensión de las Preferencias Arancelarias Andinas (ATPDEA) hasta febrero del 2008.

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

### 1.2.4 Ecuador en el contexto internacional

Ecuador ha negociado tratados bilaterales con otros países, además de pertenecer a la Comunidad Andina de Naciones, y ser miembro asociado de MERCOSUR. También es miembro de la Organización Mundial del Comercio (OMC), además del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Banco Mundial, Fondo Monetario Internacional (FMI), ONU<sup>22</sup>, BM<sup>23</sup>, CAN<sup>24</sup>, FLAR, ALADI, AALE y otros organismos multilaterales.

En abril de 2007 Ecuador pagó por completo su deuda con el FMI terminando así una etapa de intervencionismo de este Organismo en el país. La comunidad sudamericana de naciones creada en diciembre 8 del 2004 cambio a Unión de Naciones Sudamericanas (UNASUR), en abril 17 del 2007, con sede en Quito, y cuyo primer Secretario General es el ex-Presidente ecuatoriano Rodrigo Borja Cevallos. También se ha estado negociando la creación del Banco del Sur, con otras naciones sudamericanas. Además es Miembro de: BIDOLADE, UNASUR, AALE, y miembro asociado del Mercosur.

En la actualidad China se posiciona en el décimo noveno lugar en la nómina de los destinos de las exportaciones ecuatorianas en el año 2004 (enero – noviembre). En el periodo en referencia para el año 2004 Ecuador exportó un total de 2230 partidas arancelarias de las cuales 45 partidas arancelarias tuvieron a China como al menos uno de sus destinos lo cual representa 2.02% del total de partidas arancelarias exportadas.

Los principales productos ecuatorianos exportados a China en general pertenecen a los sectores agrícola, maderero, metalúrgico y de pesca blanca y acuicultura. El banano fue el principal producto exportado hacia este mercado en el periodo enero – noviembre 2004 con 47.47% de participación en el total de las exportaciones no petroleras seguido de botones de tagua (9.27%), maderas tropicales (6.23%), moluscos (4.43%), cacao en grano (4.25%), desperdicios y desechos de cobre (3.77%), desperdicios y desechos de aluminio (3.41%), harina de pescado (2.68%), aletas de tiburón (2.36%), madera aserrada (2.21%), camarón

<sup>22</sup> Organización de Naciones Unidas

<sup>23</sup> Banco Mundial

<sup>24</sup> Comunidad Andina

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

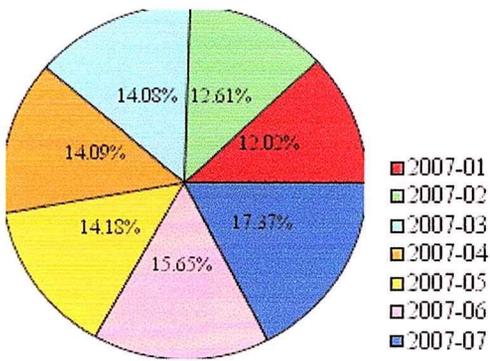
(1.71%), desechos de plástico (1.64%), torneaduras de hierro o acero (1.38%), máquinas de hilado para materias textiles (1.05%), extractos, esencias y concentrados de café (1.00%), atunes (0.81%), entre otros.

### BALANZA COMERCIAL

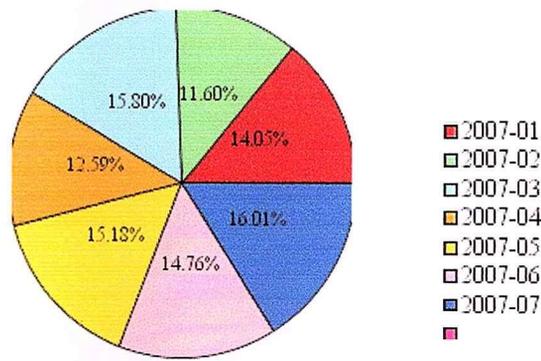
AÑO - MES	EXPORTACIONES (X)		IMPORTACIONES (M)			BALANZA COMERCIAL (BC)
	PESO (Kilos)	FOB	PESO (Kilos)	FOB	CIF	XFOB - MFOB
2007-01	2,284,083.59	883,628.30	1,138,670.41	987,497.22	1,066,372.78	-103,868.92
2007-02	2,032,920.47	926,445.67	740,067.98	815,081.08	880,373.76	111,364.59
2007-03	2,326,424.94	1,034,997.58	1,116,200.26	1,110,703.36	1,197,838.46	-75,705.78
2007-04	2,215,562.54	1,035,280.61	758,049.21	885,090.48	954,002.01	150,190.13
2007-05	2,195,370.22	1,042,114.81	932,758.77	1,067,113.10	1,146,585.35	-24,998.29
2007-06	2,400,441.59	1,149,907.18	883,476.86	1,037,301.78	1,110,488.81	112,605.40
2007-07	2,616,795.25	1,276,787.96	935,118.68	1,124,760.48	1,212,600.92	152,027.48
<b>TOTAL GENERAL:</b>	16,071,598.58	7,349,162.09	6,504,342.16	7,027,547.47	7,568,262.07	321,614.62

## GRAFICOS DE LA BALANZA COMERCIAL

Exportaciones



Importaciones



FUENTE.- [http://www.portal.bce.fin.ec/vto\\_bueno/seguridad/ComercioExteriorEst.jsp](http://www.portal.bce.fin.ec/vto_bueno/seguridad/ComercioExteriorEst.jsp)

## CAPITULO II

### EXPERIENCIAS Y ANALISIS DE TRATADOS Y CONVENIOS A NIVEL MUNDIAL REALIZADOS POR CHINA

**“Made in China” no es una frase casual, sino causal**, fue la frase del presidente actual de China y es que a este país le tomó decenas de años lograr lo que son ahora: Una de las economías más fuertes y sólidas del mundo, que compite con quien fuera el líder indiscutible hace años, Estados Unidos. Así es la era de la globalización. China es el mejor ejemplo empírico de economías debilitadas con altos conflictos sociales, que mediante cambios estructurales y reformas gubernamentales, no solamente lograron salir del estancamiento, sino que mejoraron, y lograron colocarse en un alto sector dentro de éste mundo globalizado, en donde, solo ganará el más fuerte. Y después de tantos altibajos este país surge e ingresa al mercado internacional.

Las finalidades que persiguen los Estados cuando conciertan tratados son ilimitadas en la práctica. Incluyen la adquisición de territorio extranjero, la cesión de territorio propio, la delimitación y rectificación de fronteras, la promesa de ayuda recíproca, la garantía de inversiones exteriores, la extradición de personas acusadas por algún delito o condenadas por ello y otros numerosos supuestos. Los tratados pueden ser bilaterales, pero también multilaterales, como sucede con la convención de las naciones unidas sobre el Derecho del Mar, la de los derechos humanos o las que regulan los privilegios e inmunidades diplomáticas. Los tratados multilaterales constituyen la base para la formación de organizaciones internacionales y la determinación de sus funciones y potestades.

Para que un tratado internacional sea válido, ambas partes deben poseer la capacidad necesaria para concertar tratados. Los plenipotenciarios<sup>25</sup> que los negocien han de estar autorizados de la forma conveniente, y actuar con completa libertad. Un tratado no es válido si ha existido amenaza o fuerza que violen los principios del Derecho internacional consagrados en la Carta de las Naciones Unidas.

---

<sup>25</sup> Persona a la que se le confieren facultades específicas para representar con plenos poderes y celebrar tratados.

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

Los tratados comerciales regulan cuestiones económicas, como la reducción de aranceles para los productos importados que procedan de la otra parte del acuerdo. Más recientemente, estos tratados contienen la llamada “cláusula de nación más favorecida”, con lo que cada signatario deberá dispensar al otro el mismo tratamiento que se haya dado ya o se dé en el futuro a una tercera nación. El tratado multilateral más importante de este tipo es la OMC<sup>26</sup>, que asegura igual tratamiento. China en su auge a la globalización ha realizado muchos convenios y tratados con diferentes bloques económicos y países

### 2.1.0 Tratado de libre comercio con Chile

El TLC entre estos dos países benefició a los exportadores, quienes se favorecieron por la reducción de los aranceles de la nación asiática. Sin embargo, esto no significó una diversificación en la oferta exportadora a China, la que está muy cargada en productos de muy bajo valor agregado. En cuanto a las importaciones chinas, la rebaja del seis a cero por ciento en el arancel chileno contribuyó a una mayor pérdida de competitividad de varios sectores manufactureros de Chile.

El inicio de este tratado se da durante la cumbre del APEC<sup>27</sup> realizada en Santiago en noviembre 21 del 2004, los presidentes de Chile y China, Ricardo Lagos y Hu Jintao, respectivamente, anunciaron la voluntad de establecer un Tratado de Libre Comercio (TLC). Es un hecho que el fuerte crecimiento económico chino necesita de ingentes volúmenes de materias primas, las cuales el mercado interno no logra solventar. Este proceso derivó, en que Chile se convirtiera en un relevante abastecedor de cobre para la industria china, cuya demanda del mineral ha elevado los precios a niveles históricos. China es hoy la principal causa del alza del precio de cobre y de otros commodities, como el petróleo.

El inicio de las negociaciones del TLC se dio el año 2004 en el marco de la visita oficial del Presidente Hu Jintao a Chile, comenzando el trabajo de los equipos en enero del 2005. Tras la V ronda de negociaciones, realizada entre el 24 y 28 de octubre, se logró un acuerdo final sobre los textos del tratado, el acuerdo, en una primera instancia se centró, en el comercio de bienes, en los temas que

<sup>26</sup> Organización Mundial del Comercio

<sup>27</sup> Asia Pacific Economic Cooperation

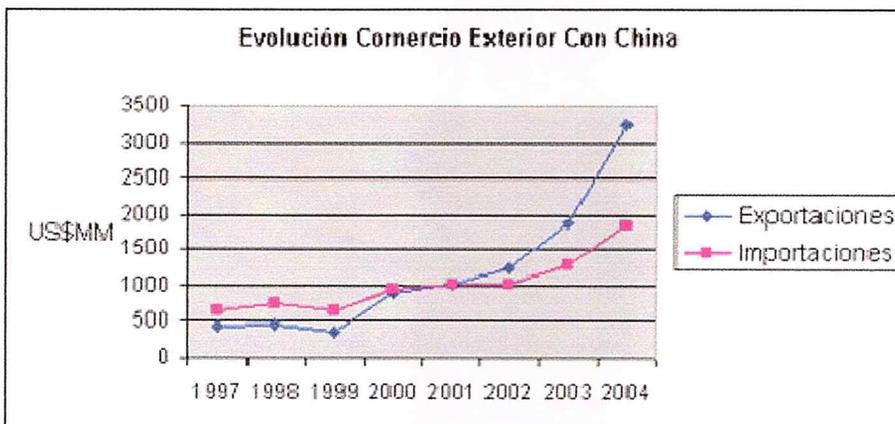
## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

relacionaban el acuerdo a esta normativa, en las modalidades de resolución de disputas comerciales y en los procedimientos, además se destacó la creación de un Comité Empresarial Binacional, un Acuerdo de Destino Turístico Seguro mediante el cual los chinos podían visitar Chile como país o destino turístico, el Acuerdo entre Codelco y Minmetals, (**Ver anexo 4**) los Protocolos Fitosanitarios y el Convenio de Carga Aérea, entre otros.

### 2.1.1 Chile Situación económica antes de la firma del tratado

El año 2004, las exportaciones destinadas hacia China aumentaron en un 77,9% respecto al 2003, y las importaciones registraron un crecimiento de un 41,1% respecto al 2003. Como resultado el intercambio comercial aumentó en un 62,4% llegando a los 5.261 millones de dólares. Entre los productos chilenos más beneficiados se encontraban el cobre y otros minerales, hortalizas, aceites de pescado, carnes de ave, cerezas, duraznos frescos y pasta de tomate. En tanto, otros productos más sensibles como salmones, uvas y manzanas su desgravación bajó de 15 a 10 años. Además se creó un importante capítulo relativo a la cooperación que incluye áreas como la económica, investigación, ciencia y tecnología, educación, Pymes, cooperación cultural, propiedad intelectual, promoción de inversiones y cooperación ambiental.

En el año 2005, las exportaciones chilenas a China experimentaron un crecimiento superior al 77%, así como las importaciones desde China que aumentaron el 41%. El intercambio comercial entre ambas economías aumentó un 64% y transformó a China en el tercer destino de las exportaciones Chilenas.



Fuente Direcon

El crecimiento de las exportaciones ha estado concentrado, sin embargo, en muy pocos productos del sector primario, tanto que sólo tres de ellos explican el 76% del total. El resto tampoco obedece a una gran diversificación: la canasta de bienes exportados a China sólo abarca 253 (**Anexo 5**) productos lo que se compara muy desfavorablemente con los 5.231 productos enviados por Chile al mundo.

El Tratado de Libre Comercio con el gigante asiático fue observado con interés por los principales agentes económicos chilenos, desde las autoridades gubernamentales hasta los exportadores. Un estudio de factibilidad que realizaron de forma conjunta los gobiernos chileno y chino señaló que las exportaciones chilenas se verían beneficiadas, principalmente, en los sectores pesquero, agrícola, silvícola y pecuario, puesto que tendrían un incremento en un promedio de 95 %. Esta favorable estimación para estos sectores se desprendió de los altos aranceles que se aplicaban en China para estos productos, los que se ubicaban en un promedio del 22% para los agrícolas, 10% para los pecuarios, 15% los pesqueros y 5% para los forestales. En suma, el sector agricultor aumentaría sus envíos a China en un 99%, los pecuarios en un 135%, los pesqueros en un 77% y el forestal en un 45%. Esta misma tendencia se aplicaría a la industria procesadora de recursos naturales, como la agroindustria, la industria pesquera, la elaboradora de madera y la de cobre, un estudio chino de factibilidad señaló que la red chilena de tratados de libre comercio, sumada a la plataforma de negocios en América Latina, serían herramientas atractivas que contribuirían a atraer inversiones en la industria electrónica, del plástico, tecnología de la información, de comunicaciones y textiles. Según Chile, China tiene un claro interés por analizar las reglas de origen del conjunto de los acuerdos comerciales de Chile para identificar las áreas de inversión que ellos podrían aprovechar.

### 2.1.2 Estrategias de negociación de ambos países

El crecimiento de la economía chilena ha tenido en el sector externo el eje de su dinamismo, la presencia creciente en el mercado mundial constituye una necesidad ineludible. En este sentido, los acuerdos comerciales han permitido mejorar la posición competitiva de las exportaciones chilenas en los mercados externos. La política comercial de apertura y activa gestión negociadora, unida a una macroeconomía exitosa, han estimulado la atracción de montos significativos de inversión externa y, al mismo tiempo, han servido para el inédito despliegue inversionista de empresarios chilenos en el exterior,

los dos primeros gobiernos de la Concertación<sup>28</sup> (Patricio Aylwin y Eduardo Frei Ruiz-Tagle) avanzaron en la apertura negociada con los países de América Latina, mejorando la posición competitiva de las exportaciones en los mercados cercanos. Esto favoreció la presencia inversionista chilena en los países vecinos y ha permitido que un número importante de pequeños y medianos empresarios adquieran presencia exportadora.

A partir del año 2000, la prioridad negociadora de Chile se concentró en los TLC con Estados Unidos, la Unión Europea, EFTA<sup>29</sup>, Corea y el P4<sup>30</sup>. En estos acuerdos, los temas negociados y los compromisos establecidos tuvieron una extensión mayor que los ACE<sup>31</sup> con los países de Sudamérica. En efecto, junto al acceso en bienes se negoció en los TLC aperturas en servicios, inversiones, compras gubernamentales y protección en propiedad intelectual, entre otros.

La suscripción de acuerdos comerciales bilaterales, la participación activa en los foros multilaterales, especialmente en la OMC y en APEC, junto el apoyo al dinamismo exportador y la actividad inversionista, ha brindado a los agentes económicos chilenos un escenario de certeza jurídica cuya importancia es creciente en un mundo lleno de complejidades e incertidumbres.

<sup>28</sup> Agrupación centroizquierdista que va desde democracia cristiana hasta partido socialista que pone un solo candidato a un cargo público.

<sup>29</sup> European Free Trade Association

<sup>30</sup> Acuerdo Estratégico Transpacífico de Asociación Económica con Nueva Zelanda, Singapur y Brunei Darussalam

<sup>31</sup> Acuerdos de Complementación Económica

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

La presencia activa que Chile perseguía en Asia, hacía pensar que, debía pasar necesariamente por una estrecha alianza con China, actor económico de principal importancia en esa región. En ese marco, el TLC con China, el primero que negociaría Chile con un país asiático, era de gran trascendencia, seguramente sería reconocido en el futuro como un hito en la historia de la política comercial chilena, debido a que permitiría el intercambio comercial y el desarrollo sostenido con ese país, además favorecería la integración de Chile al mercado asiático. En las negociaciones con China, y en la subsiguiente concreción del TLC, hay que destacar la importancia que tuvieron las relaciones diplomáticas de Chile con dicho país asiático desde 1970 debido a que en ese año Chile se convirtió en el primer país sudamericano en reestablecer relaciones con China, apoyo el ingreso de este país a las Naciones Unidas, en el Consejo de Seguridad, Chile fue el primer país que apoyo a China para su ingreso a la OMC; y le otorgó su condición de "economía de mercado". Todo esto sello una amistad de larga duración.

La negociación del TLC fue técnica y políticamente compleja. Los negociadores chilenos trabajaron aplicadamente, con el objetivo de alcanzar compromisos de calidad y obtener beneficios efectivos para el conjunto de la economía y sociedad chilena. Desde el inicio de las negociaciones se hicieron reuniones y consultas con parlamentarios, organizaciones empresariales, sindicales, organizaciones no gubernamentales y círculos profesionales. Las reuniones permanentes con las más diversas agrupaciones empresariales, durante todo el proceso de negociación, tenían como objetivo transmitir la información más actualizada de la negociación, recibir comentarios y sugerencias del sector privado, conocer sus aspiraciones exportadoras y sus sensibilidades, a fin de incorporarlas al proceso negociador. Se realizaban convocatorias abiertas a todos los sectores de la sociedad chilena, se realizaban permanentes consultas con el sector privado, hubo la práctica del cuarto adjunto, se realizaban seminarios sobre temas generales, además de las jornadas de difusión. En si fue un trabajo en equipo.

En el ámbito de los grandes negocios, el gobierno chino adoptó la decisión de promover la inversión extranjera directa y los joint ventures entre grupos multinacionales y las compañías estatales que necesitaban modernizarse. El incremento de su mercado interno y los bajos costos laborales atrajeron un número considerable de grandes empresas, las que han integrado a China a sus cadenas

de producción transnacionales transformándola en plataformas de exportación mundial. Todo lo antes mencionado unido a las tasas de crecimiento altas y sostenidas, a su incorporación a la Organización Mundial del Comercio (OMC), convirtió a Chile, en uno de los destinos principales de la IED<sup>32</sup>.

La irrupción de China en el escenario mundial se sustenta en su formidable progreso económico interno, pero también en la decidida voluntad política de incorporarse plenamente al mercado internacional. China se ha transformado en los últimos diez años en una potencia regional y mundial, aprovechando su posición geográfica y desempeñando un papel muy activo en la reactivación económica de los países del Asia. En efecto, paralelamente, en el plano político, ha normalizado las relaciones con sus vecinos y con la gran mayoría de países del mundo.

China y ASEAN<sup>33</sup> han acordado la formación de un bloque comercial para el año 2010 y se ha abierto el camino para un acuerdo trilateral China, Japón y Corea del Sur. En suma, el auge de Asia camina hoy día de la mano del progreso de China y la región asiática fortalece su propia integración, convirtiéndose en referente inevitable de la economía y política internacional en el siglo XXI.

El interés de las empresas chinas por los mercados de América Latina radica también en las exportaciones de manufacturas las que están saturando los mercados de los países industrializados y requieren espacios para su comercialización. Finalmente, se encuentra el interés de la política exterior china por tener una diplomacia más activa en América Latina, demostrando con ello su voluntad de convertirse en potencia mundial, con presencia más allá de la región asiática. En este sentido, su manifiesto interés en APEC<sup>34</sup> se une al apoyo del G-20 liderado por Brasil y la decisión de apoyar a este país como miembro permanente del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas.

---

<sup>32</sup> Inversión Extranjera Directa

<sup>33</sup> Association of South East Asian Nations

<sup>34</sup> Asia Pacific Economic Cooperation

### **Chile País Plataforma de Inversiones y la Importancia de China**

La red de acuerdos comerciales que Chile ha suscrito con los países de América Latina, en la que cobra especial relevancia la participación de Chile como país asociado al Mercosur sumados a los TLC negociados con países asiáticos, permiten configurar un interesante escenario para que Chile desempeñe un rol como plataforma de negocios y puente de conexión para el intercambio de bienes entre Asia y los países del Cono Sur. Se trata, en concreto, de estimular a las empresas tanto de la región atlántica de Sudamérica, como del Asia, a instalarse en Chile para finalizar el procesamiento de sus productos.

El interés de Chile en la Can ha colocado el énfasis en los temas de energía, puertos, caminos y pasos fronterizos. Se trata, entonces, de generar las condiciones para que entre el Atlántico y el Pacífico, puedan fluir sin mayores obstáculos los bienes, los servicios y las personas. Lo anterior, favorecerá la integración entre estos países y, al mismo tiempo, debiera facilitar las condiciones para el despliegue de una mayor actividad inversora teniendo como referencia la región asiática. Con la suscripción del TLC Chile - China, se da un gran paso para avanzar en la estrategia de establecer vínculos más estrechos entre ambas regiones no sólo porque China es el segundo socio comercial de Chile, sino que paulatina y sostenidamente se ha venido ubicando también como uno de los principales socios comerciales de los vecinos del Cono Sur. A ello se agrega la voluntad política e interés económico de los países de Sudamérica por impulsar el acercamiento a la que se estima será la nueva potencia económica del siglo XXI.

China, por su parte, ve a Sudamérica como una fuente de recursos naturales que ya está contribuyendo a sostener su alta tasa de crecimiento. Es más, el peso comercial del país asiático en la región es creciente. En el caso de Chile, las exportaciones a China han experimentado un crecimiento vertiginoso, representando más del 10% del total de las exportaciones, cuando hace apenas 15 años representaban menos de un 1%. Paralelamente, las importaciones del país asiático desde América Latina se han expandido notablemente en los años recientes. A partir del año 2000, las importaciones chinas desde América Latina pasaron desde US\$ 5.400 millones a US\$ 21.668 millones. Esto representó un

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

crecimiento anual de un 42%. Chile, con la comprometida ampliación del TLC a los ámbitos de servicios e inversiones, apuesta a ser la puerta de entrada de las inversiones chinas en la región en los sectores de energía, minería, infraestructura y agricultura. En todas estas áreas, la inversión de China en América Latina, se estima, tendrá un crecimiento sostenido

### 2.1.3 Análisis técnico, estadístico, alcance económico del tratado para Chile

Hace una década, China representaba sólo el 2,3% de las exportaciones chilenas, posicionando entonces al país asiático como el décimo séptimo comprador de productos chilenos. En 2006, las exportaciones registraron la cifra histórica de US\$4.446 millones, representando el 11,3% del total de las exportaciones, lo que ha transformando a China en tercer destino de las ventas al exterior, sobrepasando a países europeos como Inglaterra y latinoamericanos como Brasil, y, a su vez, acercándose a un segundo destino tradicional que es la economía japonesa.

El mercado chino ha sido el comprador más importante, en términos del crecimiento de las exportaciones. En efecto, entre 1996 y 2006 las exportaciones crecieron en 1.156%, promediando un aumento anual de 128%. Una muestra de la importancia de la economía china son los resultados económicos del 2006, cuando su intercambio comercial alcanzó la cifra histórica de US\$ 1.434.8 millones, con exportaciones durante el año 2006, de US\$ 5.033,4 millones, lo que representa un crecimiento de 12,3% respecto al año 2005.

Por otro lado, las importaciones también han aumentado, llegando a US\$ 3.598,5 millones en el año 2006, registrando un crecimiento del 36,9% respecto al 2005. Resultado de esto, el saldo de la Balanza Comercial fue positivo (**Ver anexo 6**) y el Intercambio Comercial llegó a US\$ 8.631,9 millones, representando un crecimiento de 21,4% con respecto al año 2005. A pesar de que las importaciones chinas han crecido considerablemente durante igual período, también es cierto que esto se debe al resultado del aumento en la demanda por materias primas y bienes de capital que necesitan, para así alimentar sus procesos industriales. Un claro ejemplo de lo anterior es el hecho de que China hace diez años era un productor neto de petróleo, hoy en día es el segundo consumidor a nivel mundial de este commodity, después de EE.UU.

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

De las exportaciones chilenas a China, el sector que ha mostrado un mayor crecimiento entre los años 1996 y 2006 ha sido el minero (1.605%), impulsado por las exportaciones de cobre, que registraron la cifra histórica de aumento de 1.561,8% para el período indicado. Esto es un fiel reflejo del aumento en la demanda por materias primas de la economía china producto del aumento sostenido del PIB basado en la producción industrial. Este fenómeno ha sido tan marcado que ha provocando importantes cambios en los flujos comerciales a nivel internacional, elevando el precio internacional de los commodities y aumentando los precios del transporte.

### **Importaciones**

Las importaciones Chinas en el año 2005 alcanzaron US\$2.543 millones, ubicando a ese país como el cuarto proveedor de Chile de bienes importados. A pesar que las importaciones desde el gigante asiático no han mostrado alzas tan significativas como las mostradas por las exportaciones, no deja de sorprender su gran tasa de crecimiento. Entre, 1996 y el 2005 las importaciones chilenas locales aumentaron en 393%, mientras las importaciones globales registraron un crecimiento de 78% en el mismo período.

Las importaciones provenientes de China entre 1996 y 2005 han mostrado una tendencia creciente a lo largo de todo el período, con la excepción de 1999 cuando en la demanda interna chilena hubo una importante reducción de las importaciones. La mayoría de las importaciones se concentran en bienes de consumo. Es importante aclarar que del total de las importaciones de este tipo de bienes, China representa el 47%, siendo el principal abastecedor de bienes de consumo. Esto último es destacable ya que en 1996 China sólo proveía una décima parte de los bienes de consumo. Mientras las importaciones globales de bienes de consumo se han mantenido estables en los últimos años, las cifras revelan que ha habido una desviación en las importaciones desde los proveedores tradicionales en favor de las importaciones chinas gracias a sus menores precios.

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

### **Acceso a Mercados**

El objetivo buscado en la negociación sobre Acceso a Mercados fue lograr la liberalización progresiva y recíproca del comercio de bienes, junto con promover condiciones de competencia leal entre los socios. El ámbito de aplicación se extiende al comercio actual y potencial de mercancías entre Chile y China.

Uno de los beneficios más visibles de la negociación fue la consolidación de las condiciones de acceso de las exportaciones de Chile a China, por la vía de una cláusula que impide el aumento de los aranceles aplicados. Ambas Partes se comprometieron a eliminar los aranceles aduaneros para los bienes originarios de conformidad con lo establecido en el Programa de Desgravación Arancelaria. A cada línea arancelaria del Sistema Armonizado para la clasificación de mercancías se les asignó una categoría de desgravación que define el plazo para reducir el arancel aduanero hasta llegar a su eliminación.

En relación a lo anterior, se estableció una disposición que permite ajustar los cronogramas de desgravación arancelaria por si alguna de las Partes involucradas reduce sus aranceles de forma unilateral, de tal forma que las preferencias arancelarias se mantengan inalteradas así se asegura el acceso preferente respecto a terceros países. Adicionalmente, se estableció una cláusula que permite acelerar el programa de desgravación, si las Partes así lo acuerdan. Ambos países se comprometieron a trabajar conjuntamente para conseguir la eliminación de los subsidios a las exportaciones de mercancías agropecuarias en el marco de la OMC. Consecuentemente, en este Acuerdo se señala explícitamente la prohibición a utilizar subsidios a la exportación de bienes agrícolas en el comercio bilateral.

### **Apertura del Mercado Chino**

El programa de desgravación consta de 5 listas: desgravación inmediata, desgravación a 1 año, a 5 años, a 10 años y lista de exclusiones. Chile consiguió una desgravación inmediata para el 92% de sus exportaciones a China, mientras que un 7% se desgravará en un plazo máximo de 10 años y sólo un 1% quedó en lista de excepciones.

**Evaluación Acceso de Exportaciones Chilenas en China**

(miles de US\$)

<b>Categoría</b>	<b>N° ítems arancelarios</b>	<b>%</b>	<b>Exportaciones a China 2004</b>	<b>%</b>
<b>Inmediata</b>	<b>2.805</b>	<b>37</b>	<b>2.953.478</b>	<b>92</b>
<b>1 año</b>	<b>1.947</b>	<b>26</b>	<b>489</b>	<b>0</b>
<b>5 años</b>	<b>973</b>	<b>13</b>	<b>11.251</b>	<b>0</b>
<b>10 años</b>	<b>1.611</b>	<b>21</b>	<b>221.300</b>	<b>7</b>
<b>Exclusiones</b>	<b>214</b>	<b>3</b>	<b>23.384</b>	<b>1</b>
<b>Total</b>	<b>7.550</b>	<b>100</b>	<b>3.209.902</b>	<b>100</b>

Fuente Direcon

Respecto a la rebaja arancelaria conseguida, es importante señalar dos hechos significativos: por un lado, Chile ha obtenido acceso preferencial al mercado chino para la mayoría de sus productos de interés; y, por otra parte, Chile es el primer país en contar con un TLC amplio con China, lo cual tiene ventaja respecto a sus competidores.

Se puede observar que de la lista de los 25 principales productos chilenos exportados a China, que representan casi el 98% (**Ver referencia anexo 6**) de los envíos a ese país, sólo el yodo quedo excluido, en tanto que todo el resto tendrá un acceso arancelario preferencial desde la entrada en vigencia del acuerdo.(enero del 2006)

Algunos de los productos chilenos que gozarán de libre acceso de forma inmediata a China son las hortalizas de vainas secas, chocolates, camarones congelados, grasas y aceite de pescado, minerales y químicos. Mientras que productos como las cebollas, ajos, papas congeladas, maíz congelado, hortalizas y, plásticos y sus manufacturas, tendrán un acceso liberado al término del primer año de vigencia del Acuerdo.

En la lista de desgravación a 5 años se encuentran algunas carnes bovinas, carne de aves, pescados, quesos, cerezas, melocotones y néctar, ciruelas, preparaciones de pavo, de cerdo y de crustáceos, pasta de tomate, duraznos en conserva, algunos químicos, y el vidrio y sus manufacturas.

En la lista de desgravación a 10 años quedaron las carnes bovina y ovina, leches, uvas, clementinas, albaricoques, kiwis y frutas secas, aceite de oliva, confites, mermeladas, jugos, vinos, plásticos, neumáticos y algunas maderas. Adicionalmente, China excluyó de su lista de desgravación el arroz, trigo y harina de trigo, aceites, azúcar, yodo, urea, papeles y productos editoriales y algunas maderas.

## **Apertura del Mercado Chileno**

El Programa de Desgravación Arancelaria de Chile consta de cuatro listas: desgravación: inmediata, a 5 años, a 10 años y lista de exclusiones. En el se observa que Chile desgravará de forma inmediata el 50% de las importaciones provenientes desde China, un 21% se desgravará en un plazo de 5 años, un 26% en de 10 años y un 3% quedó exceptuado.

Entre los principales productos chinos de importación que se encuentran en la lista de desgravación inmediata se tiene videograbadoras, computadores, monitores, impresoras, lectores de CD, televisores y juguetes. Por otra parte, se puede observar que los textiles, que fueron considerados sensibles, se encuentran protegidos por una desgravación larga a 10 años e incluso existen productos exceptuados.

Como resultado de la negociación se otorgó una importante protección a productos chilenos considerados sensibles respecto de la producción China. Es así que han quedados excluidos de la desgravación arancelaria chilena, el trigo, la harina de trigo, el azúcar, algunos cementos, neumáticos recauchados, algunos textiles y confecciones, alambres de hierro, tornillos y tuercas, cocinas y los refrigeradores y congeladores.

Adicionalmente, en la lista chilena de desgravación a 10 años plazo se ubican productos como: cementos, pentaeritritol, cloro, algunos químicos, pinturas y barnices, neumáticos, artículos de madera, textiles y confecciones, vidrios, puertas, ventanas y sus partes de aluminio, máquinas de lavar ropa y los muebles de madera.

## **Apertura Mercado Agrícola Chino**

Al considerar sólo la desgravación arancelaria conseguida para las exportaciones agrícolas, se observa que más de un 66% de los productos agrícolas no pagarán arancel en un plazo máximo de 5 años, desde la entrada en vigencia del acuerdo y en un plazo de 10 años se desgravarán adicionalmente alrededor del

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

28% de los productos agrícolas, y sólo un 5% quedará excluido de la desgravación arancelaria.

### **Apertura China en otras Industrias**

La rebaja arancelaria obtenida para el resto de las industrias muestra que más de un 40% de los productos quedarán libres de arancel a partir del día 1 de la entrada en vigor del Acuerdo; más de un 26% lo hará cumplido un año de vigencia; un 11% en un plazo de 5 años; alrededor de un 19% en 10 años; y, menos del 3% quedará excluido de la desgravación arancelaria.

Así, casi US\$3 mil millones de los envíos chilenos a China quedarán libres de arancel desde el momento de la entrada en vigor del Acuerdo, lo cual representa más del 97% del total de envíos de estos sectores a China. Alrededor de US\$50 millones se encuentran en la lista de 10 años y sólo US\$ 23 millones quedarán excluidos.

### **Potencial Oferta Exportable Chilena a China**

El resultado de la negociación para los principales 50 productos de exportación chilenos, representan más del 83% del total de exportaciones del país. Entre estos productos, se encuentran 16 en la lista de desgravación inmediata, de los cuales 5 son commodities (cobres y ferro molibdeno) que actualmente enfrentan aranceles.

Por otra parte, existen 5 productos (cerdos, pollos, duraznos, ciruelas y tableros de fibra de madera) de relevancia exportadora al mundo en la lista de 5 años, pero que a China no se exportan en grandes cantidades. Por tanto, se puede esperar que la ventaja arancelaria obtenida se pueda aprovechar efectivamente. Adicionalmente, productos como salmones y otros pescados, uvas, manzanas, frambuesas, concentrados para fabricación de bebidas, algunos vinos y neumáticos, quedaron en la lista de desgravación a 10 años, lo que permite suponer una expansión de sus exportaciones a China, dado que todos enfrentan aranceles que van de 10 % a 35 %. Otros productos en la lista de 10 años son el metanol, óxido de molibdeno, salitre, algunos combustibles y algunas maderas y manufacturas de madera. Por último, es importante notar que sólo 3 de los principales productos de exportación chilenos se encuentran excluidos.

## **Propiedad Intelectual**

En materia de Acceso a Mercados se destaca la incorporación de cláusulas de reconocimiento recíproco de indicaciones geográficas. En particular, el reconocimiento de China de la indicación geográfica "Pisco" ayudará al posicionamiento de este producto chileno en ese importante mercado asiático, asegurando al mismo tiempo su protección de conformidad con los términos del Acuerdo sobre Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual Relacionados con el Comercio de la OMC y a la propia legislación interna china.

Otro aspecto, relacionado con protección de la propiedad intelectual, dice relación con la incorporación de Medidas de Frontera, materia en la que se lograron importantes acuerdos entre las Partes, las que permitirán a los titulares de derechos de propiedad intelectual y a las autoridades aduaneras tomar acciones pertinentes para reducir el comercio de bienes piratas o falsificados. Estas acciones podrán ser realizadas incluso de oficio por las autoridades aduaneras, lo que permitirá un importante grado de protección ante productos que infrinjan los derechos de propiedad intelectual. Esta disposición va en la línea de lo acordado por nuestro país en anteriores tratados de libre comercio.

## **Reglas de Origen**

El Capítulo de Reglas de Origen establece los requisitos mínimos de transformación que deben cumplir las mercancías producidas en un país como condición para gozar de las preferencias arancelarias establecidas en este Tratado. Los criterios para que las mercancías adquieran el carácter de originario varían dependiendo del tipo de mercancía y son los siguientes:

- a) Cuando es totalmente producida en el territorio de una de las Partes a partir exclusivamente de materiales originarios de esa Parte;
- b) Cuando el producto sea producido en territorio de una o más Partes, a partir de materiales no originarios que cumplan con un valor de contenido regional. El porcentaje mínimo de valor de contenido regional es de 40%; y

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

c) Para un grupo de productos se aplican reglas específicas de clasificación arancelaria o un valor de contenido regional de 50%.

Se establecieron reglas de origen específicas para un grupo de productos, pertenecientes a los sectores considerados sensibles con el propósito de que la norma sea más estricta que la norma general. Por ejemplo:

a) Cambio de capítulo, se aplica a los productos del reino animal, productos del reino vegetal, grasas y aceites, bebidas y bebidas alcohólicas;

b) Con cambio de partida, se aplica a los azúcares y artículos de confitería, cacao y sus preparaciones, y, preparaciones a base de cereales; y

c) Con 50% de contenido regional, se aplica a las preparaciones de hortalizas y frutas, tabaco, algún producto químico, farmacéutico, de perfumería y cosmético, plástico y caucho, entre otros.

### Certificación de Origen

La certificación de origen se realizará a través de las autoridades gubernamentales competentes, las que podrán certificar por sí mismas o podrán delegar esta facultad en organismos privados. El certificado de origen tiene un formato único. La entidad certificadora puede solicitar los documentos que respalden dicho certificado y, si lo estima necesario, efectuar inspecciones a la empresa exportadora

Para el cálculo del valor de contenido regional se establece un método sencillo, en base al valor FOB de la mercancía exportable y al valor CIF de los materiales no originarios. La fórmula para el cálculo del valor de contenido regional (VCR) es:

$$\text{VCR} = \frac{\text{VT} - \text{VMN}}{\text{VT}} \times 100,$$

- Valor de transacción FOB exportación (VT)
- Valor CIF importación de los materiales importados
- Valor CIF importación de los materiales importados que se contabilizan como tales, al aplicar la disposición de flexibilidad (VMN)

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

Esta regla implica que el proceso final de manufactura se lleva a cabo en el territorio de la Parte exportadora y el valor total de los materiales no originarios, o de origen no determinado utilizados, no excede el 60% del valor FOB de los productos elaborados u obtenidos. Estas reglas están basadas en el SA<sup>35</sup> de Designación y Codificación Clasificación y Descripción de las Mercancías.

### **Verificación de Origen**

Si se presentan dudas sobre la veracidad del origen de un producto, existen procedimientos para que la aduana de importación pueda verificar el origen. Estos serán realizados por la autoridad competente de la Parte exportadora e informada a la Parte solicitante en un plazo máximo de seis meses.

Las Partes acordaron líneas de cooperación, con asistencia mutua, para verificar la autenticidad del certificado de origen, la corrección de la información entregada y los documentos necesarios para probar la calidad originaria de una mercancía. También se acordó la emisión de resoluciones anticipadas en materias de clasificación arancelaria y calificación de origen.

### **Certificación Electrónica**

Este es el primer Acuerdo firmado por Chile que contempla la certificación de origen en forma electrónica, la que se implementará a partir del segundo año de la firma del Acuerdo y se desarrollará en dos etapas. El sistema será diseñado durante el primer año y en el segundo se realizarán las pruebas correspondientes. El procedimiento para la emisión de un certificado de origen electrónico será:

- a) El exportador solicita un certificado de origen a las autoridades gubernamentales competentes, y el Certificado de Origen es firmado electrónicamente e impreso en papel de acuerdo con el Capítulo V del TLC;
- b) Las autoridades gubernamentales competentes registrarán la información, así como cualquier otro documento de respaldo en formato digital, como por ejemplo: la factura; asignarán un número único al Certificado de Origen y agregarán al estado del proceso "Emitido"; y

---

<sup>35</sup> Sistema Armonizado

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

c) Las autoridades gubernamentales competentes enviarán la información electrónica a las autoridades aduaneras de la Parte importadora.

La transmisión de la información electrónica se realizará de la siguiente forma:

1. Las autoridades gubernamentales competentes de la Parte exportadora enviarán la información electrónica a las autoridades aduaneras de la Parte importadora de acuerdo a un estándar predefinido y emitirán el Certificado de Origen en una copia impresa; y
2. Al momento de recibir la información electrónica las autoridades aduaneras de la parte importadora confirmaran a las autoridades gubernamentales competente de la parte exportadora de acuerdo al estándar predefinido que se ha recibido la información en su totalidad como resultado de esta nueva modalidad de certificación electrónico el exportador podrá realizar la solicitud de certificación desde su escritorio

### 2.1.4 Ventajas y Desventajas de esta negociación

En el año 2005 el intercambio comercial entre Chile y China alcanzó la cifra de US\$ 6.988 millones, convirtiéndose en el segundo socio comercial, después de EE.UU. Teniendo ello presente, la suscripción del TLC con la potencia asiática se perfila como un instrumento que será muy útil para sustentar un crecimiento sostenido de las exportaciones, otorgando a los exportadores una ventaja indiscutible frente a sus competidores, al contar con acceso preferencial a ese mercado y reglas claras, ciertas y permanentes para el desarrollo de sus negocios.

El TLC suscrito con China debe ser visto como un éxito de la política comercial chilena, que amplía el mercado al que accederán preferentemente las exportaciones de ese país, con el consiguiente beneficio para el crecimiento y el empleo. Antes de este acuerdo, Chile ya tenía acceso preferencial a casi el 70% del PIB mundial, hoy, esa cifra sube a 75%, lo que los convierte en el país comercialmente más integrado al mundo. Con la firma del TLC, el 92% de las exportaciones de Chile a China se beneficiarán de una desgravación inmediata; esto es, desde el primer día de vigencia del acuerdo. El acceso de los productos de Chile a China quedó clasificado en categorías de desgravación inmediata, a 1, 5 y 10 años, y exclusiones. En tanto las exportaciones de China a Chile quedaron en

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

categorías de desgravación inmediata, a 5, 10 años, y exclusiones. Se logró que productos declarados de alta sensibilidad por China, como salmones frescos y congelados, uvas y manzanas, quedaran con una desgravación a 10 años, en vez de los 15 que había solicitado China. Asimismo, Chile logró que productos sensibles como los cementos, algunos químicos, guantes quirúrgicos, ciertos rubros del sector textil y confecciones quedaran dentro de la categoría de 10 años.

Los productos altamente sensibles para Chile quedaron excluidos del acuerdo; en total, 152 productos, ente los que se cuentan: los productos agrícolas sujetos a bandas de precio (trigo, harina y azúcar), algunos rubros de los textiles y confecciones, productos metalúrgicos y línea blanca. Los consumidores chilenos se beneficiarán con bienes que no se producen en ese país que tendrán desgravación inmediata del arancel, tales como maquinarias, computadores, impresoras, automóviles, celulares, DVD's, entre otros.

La sociedad chilena se favoreció por las rebajas arancelarias, aumentando así su ingreso disponible y permitiendo el acceso de los consumidores a una amplia variedad de bienes de consumo a precios muy competitivos. En efecto, el mayor crecimiento inducido por el TLC debiera promover mejores oportunidades de empleo y de salario real, contribuyendo a incrementar el ingreso real disponible de la población.

A la vista de los antecedentes presentados, un Tratado de Libre Comercio entre Chile y China mantendría, en términos generales, las actuales estructuras en el comercio bilateral. No obstante, es posible detectar cambios, como un estímulo a las exportaciones derivadas de bienes agrícolas, pecuarios, pesqueros, los cuales, en la actualidad, ingresan a China encarecidos por aranceles. Se trata de un fomento a productos que tienen aún limitaciones en su ingreso, pero que no alterarán sustancialmente el patrón exportador chileno, basado en la extracción y procesamiento de recursos naturales.

Las exportaciones hacia China, presentaban un crecimiento de casi un 50 por ciento entre el 2003 y 2004. No se mantendrá, necesariamente, este ritmo con la firma de un TLC. El fuerte auge registrado el año 2004 se debió principalmente al aumento en el precio de los commodities, principalmente el del cobre.

## Evaluación Acceso Importaciones desde China (Anexo 8)

Es importante considerar, que la mayoría de los productos incluidos se encuentran en lista de desgravación a 10 años. Estos enfrentan aranceles de hasta 30% por lo que una desgravación desde el primer año reportará importantes ventajas a los productores chilenos.

### 2.2.0 Datos generales de la APEC



## Asia-Pacific Economic Cooperation

La Cuenca del Pacífico es una de las áreas más importantes en el marco del comercio mundial y poco a poco está avanzando en la consolidación de una integración regional intercontinental, la integran 7 organizaciones de las cuales las más importantes para el Ecuador son: (PBEC)<sup>36</sup> organismo de cooperación del sector empresarial de los países de la región los cuales buscan el fortalecimiento de sus relaciones impulsando la cooperación económica y el progreso social para el mutuo beneficio de los países miembros, fue creado en 1967 por iniciativa del comité cooperativo de negocios Japón y Australia ; (PECC)<sup>37</sup> organización no gubernamental tripartita e independiente integrada por altos funcionarios de los sectores gubernamental, académico y empresarial fue creada en 1980 participan 25

<sup>36</sup> Consejo Económico de la Cuenca del Pacífico

<sup>37</sup> Consejo de Cooperación Económica del Pacífico

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

países de la cuenca del pacífico, donde Colombia, Chile, Ecuador, México y Perú son los únicos latinoamericanos participantes, y la (APEC)<sup>38</sup>, foro multilateral creado en 1989 para tratar temas relacionados con el intercambio comercial coordinación económica, técnica y de cooperación entre sus integrantes, como mecanismo de cooperación y concertación económica esta orientada a la facilitación del comercio. La APEC no tiene un trato formal sus decisiones se toman por consenso y funciona con base en declaraciones no vinculantes. Tiene una secretaria general con sede en Singapur que es encargada de coordinar el apoyo técnico y de consultoría. Cada año uno de los países miembros es huésped de la reunión anual de la apec. La cumbre del 2006 se realizo en Vietnam. (Australia 2007)

La APEC es el mayor espacio para facilitar el crecimiento económico, la cooperación, el comercio y las inversiones en la región de Asia Pacífico. APEC es la única agrupación intergubernamental relevante en el mundo que opera sobre la base de compromisos no vinculantes, diálogo abierto y respeto igualitario para los puntos de vista de todos los participantes. A diferencia de la OMC u otros cuerpos multilaterales de comercio, APEC no contiene obligaciones para sus integrantes. Las decisiones adoptadas en APEC son por consenso y los compromisos son voluntarios. No obstante, el Foro ha dado lugar a los pathfinders, iniciativas plurilaterales que podrían tener un carácter vinculante, de ahí la creación de un área de libre comercio y de inversiones, las denominadas “Metas de Bogor”<sup>39</sup> Estas metas fueron adoptadas por los líderes en su reunión de 1994 en Bogor Indonesia.

La organización de APEC está en 5 niveles:

- ◆ Reunión de los Líderes Económicos cumbre de Seattle (OLMO): La reunión se celebra en la última parte de cada año desde 1993.
- ◆ Reunión Ministerial: La reunión se celebra generalmente antes de la reunión de los líderes económicos. Los Ministros de Relaciones Exteriores de

<sup>38</sup> Cooperación Económica Asia Pacifico

<sup>39</sup> Comercio e inversiones abiertas y libres en el 2010 para las economías industrializadas y en el 2020 para las economías en desarrollo

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

miembros excepto Hong Kong China y Taipei China, y sus Ministros Económicos participan en la reunión. Desde entonces la reunión ministerial se ha celebrado en el mismo lugar de la reunión de los líderes económico (Tailandia). Además algunas reuniones ministeriales sectoriales se celebran cada año.

- ◆ Reunión de los Altos Funcionarios (SOM): La reunión se compone de altos funcionarios o de embajadores y tiene generalmente 3 o 4 reuniones cada año. Este organismo está realizando las decisiones de la reunión ministerial y de la reunión de los líderes económicos y que está haciendo las preparaciones necesarias para la reunión ministerial siguiente y la reunión de los líderes económicos.
- ◆ Comités y grupos de funcionamiento (WG): Tienen 4 comités debajo de SOM, a saber, Comité sobre el Comercio y la Inversión (CTI), Comité Económico (EC), Subcomité de SOM en la Cooperación Económica y Técnica (SCE), Comité de Presupuesto y Administración (BMC). Además, existen grupos de funcionamiento de SOM dedicándose a las actividades y las cooperaciones específicas.
- ◆ La secretaría fue instalada en Singapur en enero de 1993 para proporcionar la ayuda y los servicios para las actividades de APEC en todos los niveles. El acuerdo para crear una Zona de Libre Comercio alcanzado en la Reunión de Líderes al interior de APEC, ratifica el papel protagónico del foro como promotor de la liberalización comercial.

Con el propósito de avanzar hacia las “Metas de Bogor”, La APEC ha establecido tres áreas de trabajo complementarias:

1. Liberalización del comercio y las inversiones: reducir y eliminar las barreras arancelarias y no arancelarias para abrir el comercio y las inversiones.
2. Facilitación del comercio: reducir los costos de las transacciones comerciales y mejorar el acceso a la información comercial.
3. Cooperación económica y técnica: asistir a las distintas economías para que puedan construir las capacidades necesarias para acceder a las ventajas del libre comercio.

Las tres áreas de trabajo del APEC, además de contribuir a crear una comunidad de intereses entre sus miembros, han significado beneficios concretos para todos.

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

principalmente por la implementación de mayores medidas de transparencia en el desarrollo del comercio; acceso a la tecnología de la información en el campo de la educación y en la promoción de nuevos negocios, así como también en la puesta en marcha de iniciativas sustentables en términos del medio ambiente.

La APEC es el principal esquema de integración comercial. La importancia de este foro radica en que las economías miembros representan más o menos el 60% del PIB<sup>40</sup> mundial, y son responsables cerca del 50% del comercio internacional, con una población que se aproxima rápidamente a los tres mil millones de habitantes<sup>41</sup>. La APEC ha sido exitosa en la reducción de aranceles y medidas arancelarias. Ha sido también considerablemente útil y positivo en estimular el trabajo entre los sectores públicos y privados de las distintas economías que lo componen. Sin duda alguna, en ese sentido ha contribuido a establecer una modalidad de trabajo integradora y de consenso, que potencia las energías y habilidades de cada parte en pos de mejores resultados. La importancia e influencia de APEC se han hecho sentir también más allá de la región del Asia-Pacífico, contribuyendo de manera importante al proceso OMC y la Ronda de Doha.

APEC ha desarrollado una consistente labor económico-comercial en beneficio del conjunto de sus integrantes, y es evaluado positivamente por ello, tanto en su interior, como externamente. Pero dicha labor ha ido más allá de los aspectos económicos y un matiz especialmente apreciado por sus integrantes ha sido la contribución del foro al proceso de creación de una "comunidad regional real", que ha congregado a países y economías tan diversas como Australia y Perú o Chile y Vietnam. Esta instancia regional sin duda ha estimulado el desarrollo de otros aspectos de las relaciones entre las economías integrantes.

APEC tiene en la actualidad 21 miembros referidos como "Economías Miembros", que reúnen a más de 2.650 millones de personas, un PGB combinado de US\$ 19 billones, y el 47% del comercio mundial<sup>42</sup>. También representa a la región más dinámica económicamente en todo el mundo, generando cerca del 70% del crecimiento económico global en sus primeros años.

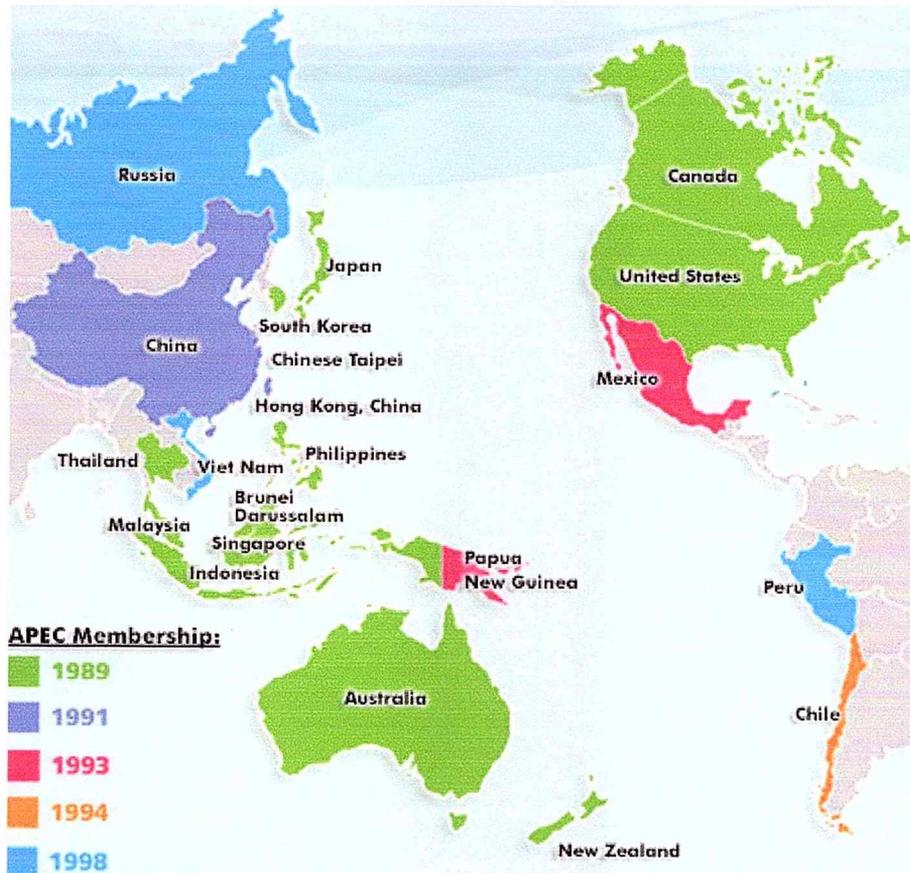
<sup>40</sup> Pib mundial es de 19.000 billones

<sup>41</sup> [www.bbc.mundo/economia.com](http://www.bbc.mundo/economia.com)

<sup>42</sup> [www.bbc.mundo/economia.com](http://www.bbc.mundo/economia.com)

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

Las economías del APEC son: Australia; Brunei Darussalam; Canadá; Chile; República Popular China; Hong Kong, China; Indonesia; Japón; República de Corea; Malasia; México; Nueva Zelanda; Papua Nueva Guinea; Perú; Ecuador; República de las Filipinas; Federación Rusa; Singapur; Taipei chino ; Tailandia; Estados Unidos de América; y Vietnam.



## 2.2.1 Objetivos del APEC

Tratar de potenciar su intercambio comercial y hacer que los productos de los socios tengan un trato preferente al momento de decidir de donde y que exportar, es uno de los lineamientos centrales de la apec otro es que todas las economías socias, tengan un trato igualitario y de respeto.

Dado su potencial económico es innegable que la Cuenca del Pacífico representa para el Ecuador, a mediano y largo plazo, una importante área en términos de comercio e inversión. En ella se están desarrollando los flujos financieros, de comercio y tecnología más dinámicos del mundo, elementos indispensables para el desarrollo del país. Más de la mitad del comercio mundial se desarrolla en la Cuenca del Pacífico y tres de las más importantes economías mundiales pertenecen a esta región (China, Japón y Estados Unidos).

## 2.2.2 Relaciones Comerciales dentro el APEC

En pro del alcance de estos objetivos, las 21 economías que integran este Foro han definido tres pilares: la liberalización y facilitación del comercio, la liberalización y facilitación de las inversiones, y la cooperación económica y técnica. Luego de los atentados en EEUU de 2001, el tema de la seguridad traspasó las agendas de la mayoría de las instancias multilaterales y regionales. APEC no fue ajeno a este movimiento y los líderes plasmaron su inquietud en la Declaración de Shanghai el 2001, la cual encontró expresión práctica en la adopción del programa denominado STAR<sup>43</sup> aprobado por los Líderes de APEC en octubre del 2001. El programa demanda cambios importantes, tanto en el transporte marítimo como en el aéreo. Estas acciones son importantes para todas las economías.

---

<sup>43</sup> Secure Trade in the Apec región

### **2.2.3 Situación económica de algunos países miembros del APEC (Chile, Perú, China)**

Chile ingresó a APEC como miembro pleno durante la Reunión Ministerial de Jakarta, Indonesia, en noviembre de 1994, después de participar como invitado durante un año en los grupos de trabajo. La participación de Chile en APEC responde a los objetivos de la política comercial del país, y es compatible con el principio de "regionalismo abierto", que inspira a la política de integración chilena. Asimismo, el creciente intercambio comercial con los integrantes de este Foro jugó un importante rol en la decisión de ingresar, en la que pesaron otros argumentos, como el hecho de que gran parte de los principales inversionistas extranjeros en Chile son también Miembros de APEC (Estados Unidos, Canadá, Australia y Japón).

Respecto del tipo de mercancías exportadas, los productos industriales y mineros son los más importantes, destacando la minería del cobre y la industria salmonera y de la manera, como las de mayor participación durante el primer semestre del año 2003. Las exportaciones de metanol (102%) y de cobre para el afino (41%), fueron las de mayor crecimiento durante el semestre, aún cuando el principal producto de exportación a la APEC siguen siendo los cátodos de cobre con 923 millones de dólares exportados durante el periodo.

#### **Chile Sede APEC 2004**

El año 2004 Chile fue la economía anfitriona del Foro. En diciembre tuvo lugar el SOM<sup>44</sup> Informal, reunión de los 21 Altos Representantes de APEC que organizaron el programa de trabajo para ese año. Luego se sucederán las numerosas actividades que dan vida a un año APEC, y que responden a la agenda permanente de trabajo, a las inquietudes de las economías miembros y a la agenda temática de Chile.

---

<sup>44</sup> Servicio de Ofertas Múltiples

### 2.2.4 Proyecciones del APEC hasta el 2020

APEC fue establecido en 1989 para mejorar el crecimiento económico y la prosperidad en la región, y para fortalecer a la comunidad de Asia Pacífico. Desde su nacimiento, APEC ha trabajado para reducir las barreras comerciales en la región de Asia Pacífico, creando eficientes economías domésticas e incrementando las exportaciones. Comercio e inversiones libres y abiertas ayudan a las economías a crecer, crear trabajos y proveer mejores oportunidades al comercio internacional y las inversiones. En contraste, el proteccionismo mantiene los precios altos y sostiene ineficiencias en algunas industrias. Un comercio libre y abierto ayuda a disminuir los costos de producción y a reducir los precios de los bienes y servicios, un directo beneficio para todos.

APEC también trabaja para generar un ambiente seguro y eficiente para el movimiento de bienes, servicios y personas a través de las fronteras en la región, mediante políticas de alineamiento y cooperación técnica y económica. En el 2004 la Apec representó el mayor desafío para Chile en su historia como actor internacional. Y formalmente, este desafío comenzó luego de la Cumbre de Líderes Económicos, cuando Tailandia culminó su período y traspaso la responsabilidad y el honor de conducir el proceso APEC a Chile. Luego, en noviembre del siguiente año, Chile entregó la conducción del Foro de Cooperación Económica de Asia Pacífico a Corea del sur.

Según la perspectiva china, los procesos de integración económica son ideales para promover un mayor acceso a los mercados de servicios así como también de inversión. Además, considera que la efectividad de estos procesos radica en que sean compatibles con las normas establecidas por la OMC.

China ha firmado acuerdos para establecer una asociación económica más estrecha con las regiones administrativas especiales de Hong Kong y Macao, un acuerdo marco con los países de la ASEAN, un acuerdo de libre comercio con Chile, y un acuerdo de comercio preferencial con Pakistán, y actualmente está negociando acuerdos bilaterales con otros países.

## Acuerdos regionales

Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico (APEC) en noviembre de 1991

NAFTA: North America Free Trade Area

ASEAN: Association of Southeast Asian Nations

CEFTA: Central European Free Trade Area

## Acuerdos bilaterales

Las economías miembros del Apec tienen muchos acuerdos bilaterales y de libre comercio entre sí, esto ocasiona gran preocupación entre los asociados debido al atraso que se produce para el ingreso de nuevos países al foro, esta fue la razón del retraso para el ingreso de nuevos países, que se postergo para el 2010.

### 2.3.0 Relaciones entre la República Popular China y la Unión Europea

Las relaciones entre la República Popular China y la Unión Europea, revisten una gran importancia en el ámbito geoestratégico de las dos partes. Desde que Marco Polo transitara por la ruta de la seda, a finales del siglo XII, las relaciones entre China y los diferentes estados europeos no se han detenido. Durante el siglo XVI, las potencias coloniales de Europa, lograron asentarse en diferentes puntos de la costa de China. Más tarde en el siglo XIX, un nuevo impulso colonizador de Europa, aumentó la presencia europea en territorio Chino. Capítulos destacados de este movimiento son la guerra del Opio y de la rebelión de los Bóxers. Durante las diferentes etapas de la construcción europea, las relaciones entre las dos partes se han incrementado de manera sustancial, especialmente impulsadas por el creciente desarrollo económico de China.

Periódicamente se celebra la cumbre ASEM<sup>45</sup>. La más reciente tuvo lugar en Finlandia. Dichas reuniones cuentan con la participación de todos de miembros del Consejo de la Unión Europea, el presidente de China y los jefes de gobierno de las naciones de Asia.

---

<sup>45</sup> Encuentro Asia-Europa

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

Por otra parte la República Popular China es desde el 9 de octubre de 2004 el primer país no europeo que participa en el programa Galileo<sup>46</sup>, tras la firma del acuerdo en Beijing por la en ese momento vicepresidenta de la Comisión Europea, Loyola de Palacio.

### Comercio

Desde 2006, cuando el comercio entre China y la Unión Europea ascendió a 210.900 millones de euros, las dos partes son recíprocamente su principal socio comercial. Entre los socios comunitarios, Alemania se sitúa a la cabeza del comercio con China (más de 20.000 millones de euros), muy por delante de los Países Bajos, que figuran en segundo lugar. Por ello desde hace varios años el canciller alemán realiza visitas regulares a China durante el mes de diciembre.

Las cifras de la Administración General de Aduanas china discrepan de las manejadas por la UE, debido a que Beijing no incluye en sus exportaciones chinas que viajan a la UE a través de Hong Kong, por ser ésta una zona aduanera distinta. En 2014 Alemania (tercera potencia económica mundial, luego de Estados Unidos y Japón) podría quedar detrás de China como nación exportadora.

Tras la apertura de China a partir de 1978, su comercio con los diferentes estados que actualmente conforman la UE se ha incrementado 40 veces, superando en el 2003 por primera ocasión los 100,000 millones de euros. A principios de los años 1980, China ocupaba el puesto 25 entre los destinos de exportación de la UE. En 1990, ascendió al puesto 14, para subir al sexto en 1999 y al tercero en el 2003, por detrás de Estados Unidos y Suiza. El 60% de las exportaciones de la UE hacia China son maquinaria y vehículos.

#### 2.3.1 China y su apertura al mercado europeo

Para la UE, la apertura de China al mundo supone un reto. Bruselas se encuentra actualmente en proceso de diseñar una política exterior ambiciosa y global hacia Beijing. Sin embargo, existen razones internas y externas como la falta de cohesión en política exterior de los diferentes países de la UE además de la

---

<sup>46</sup> Sistema europeo de navegación por satélite

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

influencia de los EEUU que hacen que sea difícil la puesta en práctica de este proceso. Si bien una fuerte relación UE- China no se opone necesariamente al tradicional y esencial vínculo trasatlántico, para que se llegue a una articulación efectiva de la relación entre las tres partes (UE, EEUU y China) sería imprescindible contar con una Unión Europea políticamente unida y dispuesta a desempeñar un papel estratégico en los asuntos internacionales. En este sentido, el hecho de que el 20% de la población mundial se pueda integrar en lo que conocemos como el sistema de comercio internacional, supone para la primera potencia comercial del mundo no solo un reto sino también un impulso para una mayor integración política.

La celebración en septiembre del 2005 de la octava cumbre entre la UE y China dio como resultado una declaración de 26 puntos, que refleja de la intensificación de las relaciones de cooperación entre Bruselas y Beijing. Esta cumbre supone la continuidad de la situación extraordinariamente positiva en la que se encuentran. Tras la entrega a China de Hong Kong en 1997 y de Macao en 1999, no existen otras disputas importantes entre China y Europa, por lo tanto para Beijing y Bruselas supone una ventaja estar libres de cualquier pasado contencioso. El informe sobre política para la UE publicado por China en el 2003 subraya que “no hay conflictos de intereses fundamentales entre China y la UE, y ninguna de las partes supone una amenaza para la otra”. Será interesante observar durante los próximos años la reacción de Beijing al posible ingreso de Turquía como nuevo miembro de la Unión Europea ya que el problema Uyghur de Xinjiang podría afectar directamente a las relaciones entre la UE y China.

El diálogo entre la UE y China experimentó un significativo avance en Londres en 1998 con motivo de la celebración de la primera cumbre a la que asistieron jefes de Estado y de Gobierno. En esta cumbre se discutieron de forma constructiva todos los temas principales de las relaciones bilaterales.

La globalización está causando un incremento muy importante en las relaciones comerciales entre la UE y China. Desde que Deng Xiaoping comenzara la apertura del país en 1978, el comercio bilateral UE-China se ha visto multiplicado alcanzando aproximadamente 170.000 millones de euros en el 2006<sup>47</sup>. China es en

---

<sup>47</sup> FMI, global portfolio

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

la actualidad el segundo socio comercial de la UE después de los Estados Unidos, mientras que la Unión Europea se convirtió en el mayor socio comercial de China en 2004. Durante los últimos años, las empresas de la UE han realizado fuertes inversiones en China (el promedio de los flujos anuales de IED<sup>48</sup> ha rondado los **4.200 millones de dólares** (en los últimos cinco años), con una IED europea que supera los 35.000 millones de dólares. Hay razones para pensar que, como en cualquier proceso de integración, las actuales fricciones comerciales continúen. Hasta la fecha no ha ocurrido nada que no pudiera resolverse dentro del marco de la OMC y aunque el impacto del comercio no está uniformemente distribuido por los diferentes países y regiones de Europa, en conjunto la repercusión es sin duda positiva.

El principal marco legal de las relaciones con China es todavía el “Acuerdo de Comercio y Cooperación entre China y la CE de 1985”, que sustituyó a una versión anterior de 1978 y que engloba las relaciones comerciales y económicas, así como el importante programa de cooperación UE-China. Este acuerdo se complementó en 1994 y 2002 mediante intercambios de notas que establecen el diálogo político UE-China. En 2004 se aprobó un acuerdo importante que concedió el estatuto de destino autorizado ADS por medio del cual se permite a los turistas chinos beneficiarse de unos procedimientos más fáciles para viajar a Europa. Este acuerdo tendrá una repercusión enorme en la industria turística europea y debería servir como base para crear las condiciones de un mejor entendimiento entre Europa y el “Reino Medio”. En el año 2000 se aprobó un Acuerdo de Ciencia y Tecnología que fue renovado en 2004. En el año 2003 se firmó un nuevo acuerdo de cooperación sobre el programa central europeo Galileo de navegación por satélite. Durante la 7ª Cumbre UE-China se firmó un acuerdo sobre investigación conjunta del uso pacífico de la energía nuclear.

### 2.3.2 Competitividad entre los países de la UE

Los dirigentes europeos denominan “alianza estratégica” al vínculo entre la Unión Europea y China. Los temas en los que desean mejorar, y que han sido tratados por Bruselas y Beijing, son asuntos estratégicos globales, como la

---

<sup>48</sup> Inversión Extranjera Directa

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

proliferación de armas de destrucción masiva, el terrorismo internacional, la seguridad de los suministros de energía mundiales, las crisis en diversas zonas del mundo y el medio ambiente. Además, China y la Unión Europea son socios que cuentan con un significativo peso global, gran influencia y responsabilidades en la escena internacional. Así, los dos extremos del continente euroasiático, conscientes de su peso global, sitúan sus relaciones mutuas en una perspectiva mundial.

Tanto Bruselas como Beijing han expuesto claramente sus intenciones en documentos oficiales y actualmente están en el proceso de conseguir llegar a un “compromiso muy serio”, La Unión Europea dará un impulso al diálogo político, se asegurará de que la cooperación en materia de inmigración ilegal siga orientada a obtener resultados y mejorar la eficacia del diálogo sobre derechos humanos. En los campos económico y comercial se da prioridad a la cooperación en los asuntos de la agenda de la ronda de Doha y a hacer un seguimiento del cumplimiento de los compromisos de China con la OMC. Con el objetivo de estructurar mejor la relación transeurasiática, Beijing dio un paso muy significativo y así, en octubre de 2003, China publicó su primer documento sobre política para con la UE, siguiendo las prácticas en este sentido de la propia UE.

En resumen, la UE está apostando seriamente por la gradual apertura de China y el gigante asiático está haciendo esfuerzos por acercarse más a la UE. Beijing está centrándose en la UE para comprender mejor una nueva entidad política, está cada vez más implicado en las reuniones de la ASEM y está mostrando cierto interés en mejorar aspectos importantes para Bruselas, como el medio ambiente, la normativa legal y el cumplimiento de la legislación internacional. Además, cuando hay dificultades (como en las recientes conversaciones sobre la industria textil) ambas partes buscan activamente por medio de la negociación una solución satisfactoria para todos; el proceso de negociación en el contexto del sistema de la UE juega un papel clave en las relaciones UE-China.

### **2.3.3 Análisis Técnico y Estadístico en el área económica**

A la UE le ha resultado difícil lograr una política común en relación a China, ya que cada Estado miembro tiene su propia relación histórica con Asia y especialmente China desde las extremadamente intensas a las prácticamente

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

inexistentes, habiendo en algunos casos conflictos de intereses de carácter económico. La escala de valores, su comprensión y su interpretación pueden ser motivo de divergencia y así en derechos humanos existen diferentes sensibilidades entre los países europeos. Irlanda, Suecia, Finlandia, Dinamarca y Holanda conceden una atención prioritaria al asunto, puesto que la opinión pública y los parlamentos de cada uno de ellos prestan una gran atención al problema. Mientras que en el extremo opuesto, los países latinos no le dan tanta importancia y Alemania, el Reino Unido y Francia se sitúan en una posición intermedia. Sin embargo, la cuestión de los derechos humanos podría dañar las relaciones globales entre la UE y China. El Informe Anual sobre Derechos Humanos de la UE de 2004 se refiere con claridad a este tema: "Aunque China reformó su constitución en marzo de 2004 para incluir una referencia a los derechos humanos y a pesar de que se ha avanzado en cuestiones sociales como la de los trabajadores emigrantes y el VIH/SIDA y que también está en marcha la reforma de los sistemas judicial y legal, a la Unión Europea le preocupan las continuas violaciones de los derechos humanos en China".

Los diversos intereses económicos de los países europeos, entre los que se encuentra la sobradamente conocida cuestión textil, son también una fuente de divergencia en el seno de la UE en relación con China. Las negociaciones llevadas a cabo en junio de 2005 por el Comisario de Comercio de la UE, Peter Mandelson, tuvieron en cuenta sobre todo a los productores textiles y tres meses más tarde el Comisario sufrió las protestas del comercio minorista. Además el Consejo celebrado el 3 de octubre de 2005 adoptó un reglamento que impone un arancel antidumping definitivo a las importaciones de ácido tricloroisocianúrico de origen chino, en contra de la opinión de Dinamarca, Holanda, Estonia, Finlandia y Suecia. La falta de acuerdo sobre la cuestión del ácido, aunque con una repercusión mucho menor que las negociaciones y renegociaciones Bo-Mandelson<sup>49</sup> sobre el textil, demuestra que los 25 Estados miembros de la UE tienen diferentes intereses. Hasta ahora, sus opiniones se han tenido en cuenta dentro de los mecanismos habituales de la UE sin grandes problemas. Sin embargo, si el nacionalismo continuara creciendo tanto en Europa como en China existe el riesgo de que ciertos

---

<sup>49</sup> Comisario de la UE en el año 2005

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

países europeos abandonen la solidaridad europea y por tanto se menoscabe la credibilidad de la UE.

El espectacular aumento del comercio, así como su propia naturaleza, pueden ser un punto de fricción entre la UE y China. Aunque en una economía globalizada un déficit bilateral no significa mucho en sí mismo, los europeos se quejan y seguirán quejándose de su creciente déficit comercial con China. Mientras que Europa disfrutó de un superávit comercial con China a comienzos de la década de los ochenta, las relaciones comerciales entre ellos se caracterizan ahora por tener un considerable y creciente déficit europeo, que rondó en el 2003 los 55.000 millones de euros, y que es el mayor déficit comercial bilateral de la UE. China, por su parte, se opone a las barreras comerciales de la UE. Aunque el ingreso de China en la OMC estimule los intercambios comerciales con Europa, es inevitable que surjan algunas fricciones en el ámbito comercial, como por ejemplo en productos alimentarios. Es de vital importancia que se desarrollen en Europa los estudios de sinología de forma que se pueda afrontar con éxito la gradual apertura de China. Es necesario tener una visión a largo plazo de China y por tanto evitar un planteamiento a corto plazo, que normalmente no resulta positivo y hasta podría ser perjudicial. Tanto la construcción de una Europa unida como el crecimiento y la apertura de China son procesos de una magnitud considerable y la interacción constructiva entre ambos fenómenos requiere tiempo. La política europea hacia China no debería ser resultado de una mera unión de proyectos, a pesar de que estén bien dirigidos, sino que debería ser resultado de una inteligente y bien documentada gestión de todo un proceso.

Los europeos deberían aprender del éxito de la escuela de negocios CEIBS<sup>50</sup> de Shangai, ya que ningún país miembro de la UE por sí solo, y por muy importante que fuera, hubiera logrado lo que la CEIBS ha conseguido en tan solo diez años. Todo ello en gran parte debido a la fuerte conciencia europea existente en el campus de la escuela de negocios de Pudong. Hemos de subrayar que en su informe histórico sobre la UE de octubre de 2003, China menciona explícitamente a la CEIBS como un proyecto de suma importancia (“Deberán hacerse los esfuerzos

---

<sup>50</sup> China Europe International Business School

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

necesarios para hacer de la China Europe International Business School todo un éxito”).

En el mundo posterior a la Guerra Fría, las relaciones entre Europa y China han dado un gran salto adelante. Sin embargo, dado el gran cambio producido en el mundo por segunda vez en sólo una década en el otoño de 2001, tanto Beijing un modelo a seguir para los países en desarrollo (que pretende reducir la pobreza) como Bruselas un modelo de cooperación entre países (que pretende la articulación de la soberanía y la globalización) deberán asumir mayores responsabilidades para trabajar juntos como los principales arquitectos de una Eurasia en cooperación.

Desde una perspectiva global, la Unión Europea como modelo de cooperación entre países, los Estados Unidos como punto de referencia de vitalidad tecnológica y económica y China como ejemplo para los países en desarrollo, se complementan entre ellos. Potencialmente, estos tres vértices podrían ayudar a la humanidad a superar las guerras, la pobreza y todo lo que no permite que un país se supere. Un triángulo positivo UE-China-EEUU, es decir, un Occidente renovado, una Eurasia que coopera con un liderazgo y una política estadounidense hacia Asia centrada en China, daría por cerrado definitivamente el siglo XX y daría paso a un nuevo orden mundial del siglo XXI.

### 2.3.4 Conclusión:

Si la apertura de China es entendida correctamente, podría servir como catalizador para la profundización del proceso de integración europea. La Unión Europea, que se encuentra en la actualidad en un momento especialmente crítico de su historia, debe ir más allá en sus relaciones con China y alejarse de una perspectiva que vea al gigante asiático simplemente como una amenaza o una oportunidad económica. La interacción entre los dos extremos del continente eurasiático puede ser altamente beneficiosa para ambas partes. La UE y China establecieron en su última cumbre de 2003 un convenio bilateral para la repatriación de turistas chinos en situación ilegal en la UE, pero los europeos desean ahora hacerlo extensible a todas las áreas.

Por otro lado, ambas partes firmarán en La Haya una declaración conjunta sobre no proliferación de armas y a favor de la investigación con fines pacíficos de la energía nuclear. Por último, discutirán la próxima abolición a finales de este año de las cuotas textiles AMF<sup>51</sup> acordadas en la Organización Mundial del Comercio (OMC). **(Ver anexo 7)**

---

<sup>51</sup> Acuerdo Multi Fibra

## CAPITULO III

### POSIBILIDADES DE UN TRATADO CON ECUADOR

El comercio internacional es un factor de gran importancia en el desarrollo de los países en un mundo globalizado. Actualmente las grandes potencias abren sus fronteras al libre comercio entre las naciones, facilitando convenios bilaterales, acuerdos, tratados etc. Los cuales fortalecen las relaciones económicas entre los países.

China con una población de más de 1300 millones de consumidores se convierte en un atractivo mercado para el Ecuador por la cantidad de productos que ofrece y demanda. Debemos considerar que la apertura de este mercado se debe a la disminución de los aranceles en un 30% promedio lo que implica analizar un posible tratado o convenio bilateral con este mercado.

La balanza comercial del Ecuador es negativa con respecto a China porque Ecuador importa más de lo que exporta y como consecuencia diversas áreas se han visto afectadas llegando a niveles críticos tales como la industria del calzado, productos manufacturados, línea blanca y sonido etc., Los cuales no han podido competir, esclareciendo que el factor precio predomina, empresas ensambladoras, artesanos, comerciantes han sido vulnerables.

Desde que China adoptó una política de "puertas abiertas" e introdujo reformas económicas, ha dado cabida al comercio internacional y a la entrada de inversión extranjera directa, papel fundamental para su rápido desarrollo económico ejemplo que Ecuador debería aplicar. La región de Asia y el Pacífico es la región más importante para China en lo que se refiere a las actividades económicas y comerciales, pero ¿será China mercado alternativo? Entre los efectos potencialmente más agudos de la crisis originada en Asia, se cuenta la posibilidad de una devaluación del yuan, la moneda china, esto tendría efectos directos sobre la competitividad de las exportaciones, la llamada "invasión" de productos chinos altamente competitivos tiene su base sobre la abundancia y su reducido costo de mano de obra,

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

China en la economía y el comercio mundial, ha venido logrando en los últimos veinte años tasas de crecimiento de su PIB<sup>52</sup> de alrededor del 8% promedio anual, situándose entre las economías de más rápido crecimiento en este período. Los historiadores económicos estiman que la economía china fue la mayor del mundo hasta fines del siglo XIX. Si como se espera, la dirección actual y la dinámica de las reformas emprendidas desde hace ya dos décadas se mantiene, el producto chino podría estar superando al de los Estados Unidos en la década del 2.020. En términos relativos, la economía china representa el 3% del producto mundial, pero más del 10% en términos de la PPA<sup>53</sup>. La internacionalización de la economía ha sido notable y la creciente interdependencia de China con los sistemas internacionales de comercio e inversiones es quizás uno de los más destacables fenómenos en el reciente desarrollo del país. China ocupa el cuarto lugar como exportador mundial según OMC<sup>54</sup>.

En la práctica entonces, China opera bajo una economía dual que consiste en:

- Un sector altamente eficiente, internacionalmente competitivo, orientado a la exportación, mayoritariamente no estatal y financiado con inversión extranjera
- Un sector principalmente de propiedad estatal, mucho menos eficiente, protegido y orientado hacia el mercado interno.

El sector exportador ha crecido rápidamente en respuesta a la descentralización del comercio y las reformas del sistema de precios y de tratamiento cambiario, Debido a las amplias excepciones a las tarifas arancelarias publicadas y a un sistema de drawback relativamente bien administrado y disponible para todos los exportadores que usan insumos importados, los exportadores se han multiplicado a pesar del contexto altamente proteccionista.

Los contratos de procesamiento para exportación utilizando materiales importados, facilitan las exportaciones. Estos contratos se aplican usualmente a trading companies o empresas con capital extranjero que importan bienes semiterminados, los procesan localmente y los exportan.

---

<sup>52</sup> Pib: 19000 billones

<sup>53</sup> Paridad de poder adquisitivo

<sup>54</sup> <http://spanish1.people.com>

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

El comercio de procesamiento representa más del 50% de las exportaciones y aproximadamente el 45% de las importaciones. En contraste, las empresas no estatales domésticas y las estatales operan bajo menos incentivos. La mayor desventaja que deben enfrentar las empresas domésticas de menor tamaño es su carencia de facultades para comerciar por cuenta propia. No obstante, muchas empresas locales han podido acceder a los incentivos a la exportación formando joint ventures con socios extranjeros, estableciendo plantas en las zonas económicas especiales e invirtiendo fondos en China vía Hong Kong, disimulándolos así como inversión extranjera.

China ha utilizado su sistema fiscal para alentar la inversión, en particular por empresas extranjeras, que gozan de tipos impositivos más bajos (15 por ciento y 24 por ciento) que las empresas nacionales (33 por ciento) y que pueden asimismo beneficiarse de moratorias fiscales si invierten en sectores o regiones especificadas. Además, el cumplimiento efectivo de los derechos de propiedad intelectual es también necesario para asegurar un clima de inversión que propicie el desarrollo de un sector privado innovador y la inversión extranjera. Por esta razón, se han adoptado medidas para mejorar el cumplimiento; así como la coordinación entre los diversos organismos gubernamentales competentes en esa esfera.

### **3.1.0 Marco actual para las posibles negociaciones de un tratado de libre comercio con China**

En la actualidad China es un mercado alternativo para Ecuador, las relaciones comerciales de Ecuador con China, se han desarrollado dentro de acuerdos contemplados en el marco de la OMC; existen acuerdos o convenios de comercio entre los dos países. La importancia cuantitativa del mercado chino como destino de las exportaciones ecuatorianas es baja, pero como país de procedencia de las importaciones es significativa. En el año 2006, las exportaciones de Ecuador a China representaron apenas 1.7% de las exportaciones de Ecuador al mundo. Por su parte, las importaciones desde China constituyeron 7.6% de las importaciones ecuatorianas totales para ese mismo año.

Ecuador exporta a China fundamentalmente productos con poco valor agregado (petróleo, desperdicios de metales y otros); mientras que las importaciones que se realizan desde China son diversificadas y se encuentran

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

compuestas por manufacturas de bajo nivel tecnológico (juguetes), manufacturas de nivel medio tecnológico (motocicletas) hasta manufacturas de alto nivel tecnológico (televisiones, computadoras, celulares etc).

En la actualidad Una de las prioridades para el Ecuador son las negociaciones agrícolas, que básicamente consisten en un proceso de reforma de los sistemas proteccionistas de los países desarrollados que distorsionan el comercio mundial. Es importante recalcar la importancia que se ha otorgado a los productos tropicales dentro de las negociaciones en el Comité de Agricultura de la OMC. Este elemento podría ser clave para que países en desarrollo como el Ecuador, que sustentan de manera importante su economía en dichos productos, puedan alcanzar sus objetivos dentro de estas negociaciones.

Las negociaciones agrícolas en el marco de la OMC han tomado un carácter altamente técnico, pues se busca definir los elementos que formarán parte de las modalidades de negociación, por lo que Ecuador mediante el apoyo de sus instituciones gubernamentales busca defender una posición nacional más concreta y con el correspondiente sustento técnico. Las negociaciones agrícolas se vienen desarrollando en un marco de intereses de grupos o bloques, Ecuador no pertenece a ninguno de estos y la posibilidad de participar activamente en dichas negociaciones e influir de manera significativa en el resultado de las mismas es menor.

En la visita oficial a China, Francisco Carrión<sup>55</sup>, canciller de Ecuador mantuvo varias reuniones de trabajo con funcionarios chinos. Resultado de estos encuentros, se obtuvo la confirmación de las altas autoridades chinas para invertir en el Ecuador, especialmente en el sector agrícola y la agroindustria. China también ayudará en la modernización de las aduanas, se concretó su cooperación, este apoyo estaría encaminado al equipamiento de controles y filtros de contenedores a través de equipos computarizados y tecnología de punta, la instalación de estos avanzados equipos contribuirá a disminuir el contrabando y reducir la evasión aduanera, estos hechos ya se han comprobado en otros países, donde se han instalado equipos similares.

---

<sup>55</sup> Junio 2 del 2006

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

Los empresarios chinos han expresado además su interés para profundizar el intercambio comercial y las inversiones en el Ecuador, específicamente en el sector energético, donde aspiran invertir en los procesos de producción, comercialización, servicios y refinamiento.

En vista de lo expuesto anteriormente se puede deducir que si es posible entablar negociaciones para un TLC con China, cuestionaremos ciertas interrogantes que a continuación detallamos:

### **¿Son económicos los principales riesgos de producir en China?**

Los más graves riesgos de China son ecológicos y no económicos; particularmente sus problemas medioambientales y su vulnerabilidad a enfermedades transmisibles. Esto no quiere decir que China no tenga problemas económicos. Ningún país es inmune al ciclo normal de los negocios y hoy China está sujeta a riesgos inflacionarios y de recesión. Pero Pekín está desarrollando las herramientas fiscales y monetarias para regular la economía a manera de prevenir descalabros fiscales. Los riesgos ecológicos y sanitarios de China son mucho más serios de lo que la gente capta. La contaminación del aire en China está afectando la calidad de vida en ciudades como Pekín, Hong Kong, Shanghai y otras.

### **¿Es inevitable una segunda crisis política como la de Tiananmen?**

La crisis de la plaza de Tiananmen de 1989 comprendió protestas masivas en ciudades de toda China debido a la recesión que existía en aquel tiempo. En la actualidad China tiene problemas que producen amplio descontento popular. Esos incluyen los ambientales, controversias sobre derechos a la tierra, al agua, y corrupción crónica entre los funcionarios. Estas quejas han causado un agudo incremento de protestas populares pero esto no significa que se origine una crisis como la de 1989.

### **“Es estable la política de la elite gobernante de China?”**

La elite gobernante de china es el PCCH, su política se ha vuelto cada vez más institucionalizada, y más pragmática, por lo cual se considera estable, su liderazgo principal quiere evitar cualquier guerra interna dentro del partido. Algunos analistas han querido ver una posible tendencia reformista en Hu Jintao, y señalan

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

que la situación de falta de libertades políticas en China no ha mejorado desde que ascendió al poder, se le ha reprochado su política de "mano dura" durante su periodo en Tíbet, actitud que le ha valido el reconocimiento como líder fuerte por parte de los máximos dirigentes chinos.

Su liderazgo está estrechamente ligado al de su Primer Ministro, Wen Jiabao. Ambos dirigentes pertenecen a la llamada "cuarta generación" de líderes comunistas, que han ejercido toda su carrera política después de la proclamación de la República Popular, ha logrado echar a unos cuantos líderes centrales y provinciales, acusándolos de corrupción, y no ha sido capaz de reemplazarlos con sus propios protegidos.

### ¿Van a colapsar los bancos de China?

El sistema bancario chino esta compuesto por una serie de entidades publicas y ha estado tradicionalmente cerrado a inversores extranjeros. Después del ingreso de China a la OMC este sector abrió sus puertas a la inversión extranjera ya que de lo contrario no podrían competir con la mejor organización y gestión de la banca occidental.

La solvencia de los bancos ha subido considerablemente. China ha recapitalizado sus bancos, ha transferido los préstamos en mora a compañías de gestión e invitado a la propiedad parcial de sus principales bancos a sus similares extranjeros. La cartera de los bancos está siendo ampliada con mayor participación de hipotecas de vivienda y servicios que generan comisiones, razón por la que se puede considerar una banca estable. Las decisiones de préstamo de los bancos aún están sujetas a presiones políticas, porque la banca todavía escoge de las filas del partido a sus ejecutivos más altos. En la actualidad operan cerca de 62 bancos extranjeros a través de mas de 200 entidades, la mayoría se concentran en Beijing, Shanghai, Shenzhen, Guangzhou, Tianjin, Dalian, Xiamen. Ecuador a su vez firmo un acuerdo con la cámara de comercio Chino-Ecuador través del banco de Guayaquil, para acceder a líneas de crédito en el área de operaciones de Comercio Exterior.

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

### ¿Es China demasiado dependiente del dinero extranjero?

China con certeza está muy integrada a la economía internacional de hoy. Al abandonar la soberanía económica del período maoísta, se volvió uno de los principales países comerciales del mundo. Exporta grandes volúmenes de textiles, maquinaria y equipos electrónicos. A su vez, importa tecnología avanzada, petróleo y otros recursos naturales. También es un destino favorito para la IED, no solo por su atractivo como una plataforma manufacturera para las exportaciones, sino por el tamaño y dinamismo de su propio mercado interno. China atrae ahora el doble de IED que hace diez años.

China cuenta con \$ 1 billón en reservas internacionales de divisas<sup>56</sup>, y una extraordinaria tasa de ahorro interno de casi 47%, resultado de su gran superávit comercial (174.470 millones de dólares en 2006) y de los flujos descomunales de inversión directa extranjera (unos 48.500 millones de dólares en el 2006). Las cifras reflejan la buena salud del gigante asiático. China es el mayor tenedor de reservas del mundo, con una cuota del 20,4% global<sup>57</sup>.

### ¿Esta creciendo el nacionalismo Chino?

El nacionalismo popular ha sido parte del carácter nacional chino desde mediados del siglo XIX. Emergió como una reacción a la invasión por naciones más avanzadas tecnológicamente primero Europa, luego Japón. El Partido Comunista de China, comenzó a abrir sus puertas en los 80 y ha estado promoviendo el nacionalismo como una fuente de legitimidad.

El problema es que el nacionalismo popular puede tener su propio ímpetu, independiente de los deseos del liderazgo del partido. Pero sin avances en la democratización, tampoco la opinión pública nacionalista puede llegar a ser suficientemente poderosa para determinar la política exterior de China. Sin embargo, como un efecto marginal, reduce la flexibilidad de quienes formulan la política china. Podría ser una fuente de inestabilidad política si se llega a acusar al gobierno chino de fallar en la defensa del interés nacional, en el caso de una crisis internacional.

---

<sup>56</sup> [www.wikinews.org/wiki/china.com](http://www.wikinews.org/wiki/china.com)

<sup>57</sup> [www.news.bbc.com/bussiness.com](http://www.news.bbc.com/bussiness.com)

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

### ¿Provocara el ascenso de China un conflicto militar?

Es verdad que China está modernizando sus fuerzas armadas, buscando no solo un equipamiento nuclear más fuerte sino una mejor capacidad para proyectar sus fuerzas convencionales. Y como cualquier país poderoso, China usará su fuerza si es que cree que un interés nacional vital está en juego, particularmente si alguien le disputa alguna de las islas frente a sus costas o los recursos submarinos en el Mar de China, sea del Este o del Sur, o un posible colapso de Corea del Norte y, sobre todo una declaración de independencia de Taiwán.

Pero China no es ya un poder revolucionario. No tiene quejas fundamentales contra los sistemas económicos o políticos del mundo, de los cuales se ha beneficiado tanto en los últimos 25 años. Más aún, su independencia económica con el resto del mundo disuadirá a Beijing de emprender aventuras militares, a no ser que esos intereses claves se vean amenazados

El auge del poder chino, en cambio, sí disuadirá a sus vecinos de amenazar esos intereses esenciales. Beijing ha trazado su "línea roja" en el Estrecho de Taiwán de manera tan clara que es improbable que alguna vez se cruce esa raya por una declaración de independencia de Taiwán.

Los desafíos verdaderos de China, por lo tanto, son mucho más sutiles de lo que los alarmistas podrían sugerir. Primero, aunque China está deseosa de unirse al orden internacional existente, quiere jugar un rol más grande como hacedor de las reglas, no como seguidor de ellas.

China es un ejemplo de la globalización, pero el objetivo de Beijing es que las empresas chinas, y no las empresas extranjeras, sean las triunfadoras en la competencia global. De hecho, el nacionalismo económico puede implicar para el mundo un desafío mayor que cualquier otra forma de poder de China. China está en un auge simultáneo de varias dimensiones militar, económico, diplomático, ideológico y cultural. En ese sentido, se parece más a EEUU de los años 50 que, digamos, al Japón o a la Rusia estalinista de los 30. El mayor riesgo no es que Pekín use su poder militar para atacar a otros países, sino más bien que utilice sus crecientes recursos para hacer inclinar la balanza del poder en favor de China, especialmente en Asia. Es un cambio estratégico que ya comenzó.

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

### 3.1.1 VENTAJAS DE LA APERTURA ARANCELARIA CHINA

El crecimiento experimentado por China desde 1979, con una tasa promedio de 9,4% anual, ha dejado atónito hasta al más incrédulo. Así como su incremento poblacional alarmó al mundo entero en la década de los noventa, actualmente el mundo sigue sorprendido por sus potencialidades. La economía internacional ha sufrido cambios estructurales intensos, en buena medida provocados por la evolución del gigante asiático. En febrero el desplome de la bolsa de valores China provocó un verdadero temblor mundial sacando a la luz las fuertes interdependencias entre los mercados mundiales y todos los problemas que enfrenta el gigante asiático.

China es la cuarta economía mundial y está más conectada al comercio internacional que muchos otros países grandes, incluidos EEUU o India. Su sector manufacturero produce una tercera parte de su producto interno bruto (PIB) y ya se encuentra en la tercera fase de industrialización, volviéndose intensiva en capital y tecnología. Ahora enfrenta nuevos desafíos, desde escasez de recursos naturales y problemas ambientales, hasta deudas sociales con la población de su interior.

Los abundantes flujos de inversión extranjera alentados por una concepción empresarial de maximización del beneficio y reducción de costos, le hacen contar con 594 mil empresas de capital extranjero que representan 45% del PIB. Las exportaciones chinas ya rebasan el tercio del ingreso nacional y originan un inmenso superávit comercial.

Las autoridades chinas decidieron aplicar el freno, por quinta vez decretaron un aumento del rango de reservas, temerosos de que un exceso de liquidez tenga como consecuencia baja de las tasas de interés provocadas por el amplio superávit comercial del 2006. Con más reservas se busca disminuir las líneas de crédito para la inversión y moderar el exceso de liquidez. El aumento artificial de las tasas de interés pretende frenar o desincentivar los flujos de circulante en la economía, pero sin alentar el ahorro de los agentes. El objetivo es balancear las relaciones entre consumo e inversión, entre demanda interna y externa, y mejorar la calidad y sostenibilidad del crecimiento.

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

América Latina culpa al crecimiento del país asiático por la fuerte reducción que han tenido los flujos de inversión extranjera directa. Las exportaciones chinas desde Latinoamérica se incrementaron 600% entre 1999 y 2004<sup>58</sup>, hasta alcanzar los \$ 21.700 millones, mientras que las exportaciones también crecieron, pero en un rango bastante menor: 245%, hasta los \$ 18.300 millones, según los datos ofrecidos por el Subcomité para el Hemisferio Occidental de la Cámara Baja de EEUU.

En Ecuador la inversión china creció entre 2005-2006, sobre todo en el ámbito energético y por la concesión de la administración del Puerto de Manta. La balanza comercial bilateral no es favorable; desde la presidencia de Gustavo Noboa se ha intentado reconstituir este desbalance comercial, mediante acuerdos o negociaciones, pero nada se ha concretado.

Ecuador debería diseñar una estrategia que fortalezca su comercio exterior con Asia; la diversificación se puede convertir en una gran ventaja, más todavía si llegase a caer el dólar, lo que generaría ventajas competitivas al abaratar nuestras exportaciones. Pero como nuestro mayor socio comercial sigue siendo EEUU, una baja de su moneda también implicaría menos importación de su parte.

La solución para los inversionistas está en reducir la alta correlación entre los mercados internacionales basándose en el viejo dicho de "no poner todos los huevos en una sola canasta", es decir, en impulsar la diversificación del portafolio y evitar la creación de una burbuja financiera. La estrategia del gobierno chino se basa en la reducción del ahorro y en una ampliación de la demanda privada, que si bien en 2006 aumentó 13,7% en ventas minoristas, todavía es baja.

### **3.1.2. CONVENIOS DE COOPERACION FIRMADOS ENTRE CHINA Y EL ECUADOR**

Las relaciones económicas y comerciales entre China y Ecuador han tenido un gran desarrollo, China está dispuesta a fortalecer aún más la cooperación económica y comercial con nuestro país, hasta el punto de desarrollar en forma amplia y profunda una cooperación económica, científica, tecnológica, educacional y cultural con los países del sur denominada "cooperación Sur-Sur"<sup>59</sup>. La base de

<sup>58</sup> [www.americaeconomia.com](http://www.americaeconomia.com)

<sup>59</sup> Cooperación que se otorga a países en vías de desarrollo

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

esta cooperación es la igualdad, el beneficio mutuo, el énfasis en conseguir resultados prácticos y lograr un desarrollo común, con los países en vías de desarrollo que adolecen de ciertas dificultades como las antes mencionadas, China está dispuesta a ofrecer toda la asistencia que esté a su alcance. Esto nos da una idea de cómo poder obtener algunos beneficios con la firma de un TLC con China.

Ecuador promueve el proceso de integración sudamericana desde la altura estratégica de la globalización mundial y del reforzamiento de la cooperación sur-sur, al mismo tiempo que desarrolla su economía, Ecuador dedica grandes esfuerzos a la explotación de la cuenca de Amazonas; y espera que China se incorpore al este proceso. China agregó a Ecuador a la lista de destinos turísticos de ultramar para los ciudadanos chinos. El gobierno chino le da gran importancia a las relaciones y continuará sus esfuerzos para impulsar la relación con base en el respeto, la igualdad y el beneficio mutuo.

La idea es ampliar el comercio puesto que con China, la balanza comercial es deficitaria para Ecuador como se lo explica en punto anteriores. En estos últimos cinco años, China se ha convertido en una verdadera potencia mundial, entonces la política que se tratará de poner en marcha, de alguna manera pretende racionalizar la relación comercial existente. Lo que se pretende es que China se convierta en un mercado importante para los productos ecuatorianos. Han existido conversaciones con la Embajada de China y con muchísimas misiones que están interesados en fortalecer la relación comercial. Incluso hay interés de China en participar en cultivos estratégicos, como la caña de azúcar. En el plan de fomento agropecuario el Ministerio de Agricultura tiene previsto incrementar sobre todo la productividad de este tipo de sectores, ampliando el mercado para esos productos.

### **RELACION COMERCIAL BILATERAL ECUADOR - CHINA**

El inicio de las relaciones bilaterales entre Ecuador y China datan desde que el presidente José María Velasco Ibarra y el canciller Rafael García apoyaron a China en la firme recuperación de su legítimo escaño en la Organización de las Naciones Unidas en octubre de 1971; también los gobiernos de Jaime Roldós y Osvaldo Hurtado Larrea, decidieron establecer relaciones diplomáticas con la República Popular China en 1979, poco después de la recuperación democrática en Ecuador. No se debe desconocer el reconocimiento a los gobiernos posteriores y a

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

los distintos sectores de Ecuador por sus esfuerzos incansables para el fortalecimiento de los vínculos amistosos entre ambos países.

Tras el establecimiento de relaciones diplomáticas entre China y Ecuador, la cooperación económica y el comercio se han desarrollado aceleradamente<sup>60</sup>. El valor del comercio bilateral ha crecido más de 40 veces. Ahora, los productos que Ecuador coloca más en el mercado chino son petróleo crudo, productos marinos, cobre y aluminio, y los que China exporta principalmente a Ecuador son productos electrónicos y mecánicos, textiles, artículos manufacturados de uso cotidiano y productos químicos. Al rápido desarrollo del comercio bilateral, le acompaña una feliz cooperación económica bilateral. En el 2005, 15 empresas chinas establecieron oficinas en Ecuador. Las inversiones y la cooperación con este país se concentran en la exploración y explotación petrolera, las telecomunicaciones, la pesca, industrias procesadoras, comercio y agricultura.

China da mucha importancia a las relaciones amistosas y de cooperación con los demás países en desarrollo, como Ecuador. El Gobierno chino ha ofrecido cooperación económica y técnica a Ecuador dentro de sus posibilidades, en 16 proyectos completos, 11 proyectos de cooperación técnica en las áreas agrícola, educacional, de infraestructura urbana y, de acuerdo con las demandas de la parte ecuatoriana, China también le ha brindado materiales y otras formas de asistencia económica.

### **3.1.3 CAPACIDAD DE EXPORTACION A CHINA**

#### **PRODUCTOS ECUATORIANOS EN EL MERCADO CHINO**

##### **China y Ecuador en el Comercio Mundial**

Es muy probable que la balanza comercial con China nos siga siendo desfavorable en los próximos años, por lo que habrá que procurar mejorar la atracción de capitales y tecnologías como compensación al déficit comercial creciente. La colocación de nuestros productos en el mercado chino no debe verse solamente como un simple proceso de compra-venta sino también como alianzas empresariales para la elaboración conjunta de bienes sometidos a procesos de

<sup>60</sup> <http://www.mmrree.gov.ec/mre/documentos/novedades/boletines/ano2005/febrero/bol082.htm>

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

transformación o que incorporen valor adicional al producto para su posterior venta en los mercados mundiales.

La estrategia debe considerar medidas y modalidades posibles para disminuir los altos costos del transporte y aumentar las frecuencias hacia Asia, de tal forma que productos como el cacao, mango, maracuyá, palmito, balsa, etc. puedan competir con países cercanos al mercado objetivo.

La promoción y facilitaciones para dar a conocer la oferta ecuatoriana al consumidor chino deben ser intensificadas y manejada como parte de un plan nacional mucho más ambicioso y agresivo. El estado ecuatoriano debe utilizar su capacidad de maniobra y negociación para continuar eliminando barreras al ingreso de los productos nacionales y obtener facilidades y preferencias de ingreso al mercado Chino.

Los acuerdos para homologar procesos de certificaciones sanitarias y fitosanitarias deben ser acelerados a través de comisiones mixtas de trabajo y de asistencia técnica. Así mismo, los acuerdos y programas de cooperación técnica para el desarrollo de la producción nacional deben ser intensificados.

Es necesario facilitar los caminos financieros para canalizar los medios de pago del intercambio y de las inversiones. El desarrollo de mejores canales de distribución en el mercado chino y un mayor estudio y análisis de los competidores principales en la oferta exportable ecuatoriana serian de principal importancia.

## ¿Qué compra y qué vende China?

### PRINCIPALES PRODUCTOS QUE CHINA COMPRA Y VENDE DEL MUNDO

ANO 2006

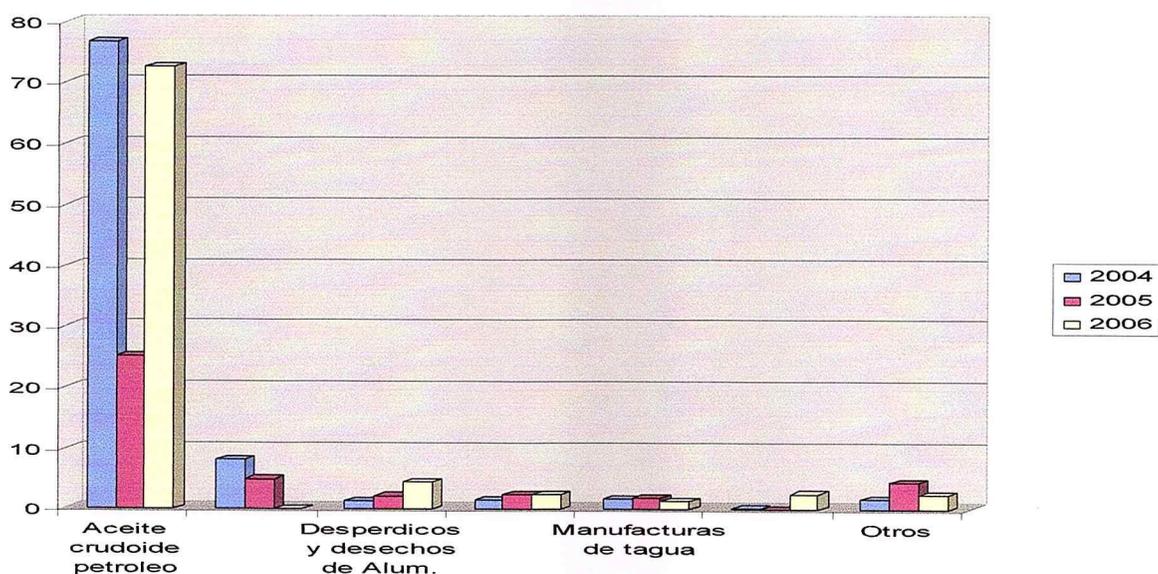
En millones de dolares americanos

Diez principales grupos de productos que China exporta		Diez principales grupos de productos que China importa	
Máquinas Automáticas Para Procesamiento de datos	93,061.7	Circuitos Integrados Y Microestructuras Electrónica	107,181.8
Aparatos Emisores De Radiotelefonía, Radiotelegrafía	44,164.4	Aceites Crudos De Petróleo O De Mineral Bituminoso	66,398.1
Partes Y Accesorios para máquinas de procesam. de datos	33,034.4	Dispositivos De Cristal Líquido	35,903.1
Partes Identificables Como Destinadas (Antenas y reflectores)	25,172.1	Minerales De Hierro Y Sus Concentrados	20,813.3
Circuitos Integrados Y Microestructuras Electrónica	21,563.9	Máquinas Automáticas Para Procesamiento de datos	19,926.9
Dispositivos De Cristal Líquido	13,820.9	Partes Identificables Como Destinadas (Antenas y reflectores)	19,685.0
Aparatos Receptores De Televisión	12,962.1	Partes Y Accesorios para máquinas de procesamiento de datos	19,148.4
Suéteres (Jerseys), Pullovers, Cardiganes, Chaleco	12,858.9	Aceites De Petróleo O De Mineral Bituminoso, Excep	15,557.4
Trajes Sastre, Conjuntos, Chaquetas (Sacos), Vesti	12,473.3	Diodos, Transistores Y Dispositivos Semiconductores	13,172.4
Aparatos Eléctricos De Telefonía O Telegrafía	11,805.4	Máquinas Y Aparatos Mecánicos Con Función Propia,	9,998.1

Fuente: World Trade Atlas

## PRINCIPALES PRODUCTOS QUE CHINA IMPORTA DESDE ECUADOR

	2004	2005	2006
Aceite crudo de petróleo	76,7	25,2	72,5
Banano	8,2	4,9	0,0
Desperdicios y desechos de Atún.	1,3	2,1	4,4
Desperdicios y desechos de cobre	1,5	2,4	2,4
Manufacturas de tagua	1,6	1,9	1,3
Harina de pescado	0,1	0,0	2,5
Otros	1,7	4,4	2,4



# ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

## PRODUCTOS QUE ECUADOR PUEDE EXPORTAR AL MERCADO CHINO

SUBPARTIDA	DESCRIPCION	2007 (ENERO / JUNIO) VALOR FOB (MILES USD)	%	% Acum
'27090000	Aceites crudos de petroleo o de minerales bituminosos	8,968.20	40.44	40.44
'74040000	Desperdicios y desechos, de cobre	8,009.49	36.12	76.56
'74032200	- - Aleaciones a base de cobre-estaño (bronce)	1,052.11	4.74	81.30
'76020000	Desperdicios y desechos, de aluminio	851.09	3.84	85.14
'23012010	- - Harina, polvo y pellets de pescado, impropios para la alimentacion humana	722.38	3.26	88.40
'72043000	- Desperdicios y desechos, de hierro o de acero estañados	563.19	2.54	90.94
'39159000	- Desechos, desperdicios y recortes, de los demas plasticos	380.96	1.72	92.66
'44072400	- - Maderas tropicales aserradas o desbastadas longitudinalmente, cortadas o desenrolladas, incluso cepilladas, lijadas o unidas por entalladuras multiples, de espesor superior a 6 mm, de Virola, Mahogany (Swietenia spp.), Imbuia y Balsa	364.01	1.64	94.30
'96063010	- - Formas para botones y demas partes de botones; esbozos de botones, de plastico o de tagua (marfil vegetal)	243.34	1.10	95.39
'41019000	- Los demás cueros y pieles en bruto de bovino, o de equino incluidos los crupones, medios crupones y faldas	177.86	0.80	96.20
'41015000	- Cueros y pieles enteros, de peso unitario superior a 16 kg	120.44	0.54	96.74
'96062910	- - - Botones de tagua (marfil vegetal)	100.44	0.45	97.19
'08030012	- - Bananas o platanos tipo cavendish valery, frescos	98.03	0.44	97.63
'34012000	- Jabon en otras formas (p. ej.: jabon liquido)	94.30	0.43	98.06
'90283090	- - Contadores de electricidad, excepto monofasicos	76.50	0.34	98.40
'39269090	- - Demas manufacturas de plastico y demas manufacturas de las demas materias de las partidas	68.98	0.31	98.72

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

	nos. 39.01 a 39.14			
'44089000	- Demás hojas para chapado y contrachapado y demás maderas aserradas longitudinalmente, cortadas o desenrolladas, de espesor inferior o igual a 6 mm, excepto de coníferas y de las maderas tropicales enumeradas en la subpartida 4408.20	59.49	0.27	98.98
'26080000	Minerales de zinc y sus concentrados	44.17	0.20	99.18
'84733000	- Partes y accesorios de maquinas de la partida no 84.71	40.80	0.18	99.37
'85199910	- - - Reproductores por sistema de lectura óptica	29.40	0.13	99.50
'44072900	- - Demás maderas tropicales citadas en la Nota de subpartida 1 de este Capitulo, aserradas o desbastadas longitudinalmente, cortadas o desenrolladas, incluso cepilladas, lijadas o unidas por entalladuras múltiples, de espesor superior a 6 mm	24.04	0.11	99.61
'44039900	- - Demás maderas en bruto, incluso descortezada, desalburada o escuadrada	17.90	0.08	99.69
'44130000	Madera densificada en bloques, planchas, tablas o perfiles	10.28	0.05	99.73
'83011000	- Candados, de metales comunes	9.49	0.04	99.78
'44102100	- - En bruto o simplemente lijados	8.10	0.04	99.81
'44072500	- - Maderas tropicales aserradas o desbastadas longitudinalmente, cortadas o desenrolladas, incluso cepilladas, lijadas o unidas por entalladuras multiples, de espesor superior a 6 mm, de Dark Red Meranti, Light Red Meranti y Meranti Bakau	8.10	0.04	99.85
'20079992	- - - - Purés y pastas de frutas u otros frutos, excepto de agrios (cítricos) y piñas tropicales (ananas), obtenidas por coccion, incluso con adición de azucar u otro edulcorante	7.75	0.03	99.89
'41012000	- Cueros y pieles enteros, de peso unitario inferior o igual a 8 kg para los secos, a 10 kg para los salados secos y 16 kg para los frescos, salados verdes (húmedos) o conservados de otro modo	6.30	0.03	99.91
'84099140	- - - Émbolos (pistones), para motores de embolo de encendido por chispa (motores de explosión)	5.39	0.02	99.94
'84818010	- - Canillas o grifos para uso domestico	4.32	0.02	99.96
'65069900	- - Demás sombreros y tocados, incluso guarnecidos, de las demás materias, excepto de caucho, plástico y peleteria natural y los cascos de seguridad	3.90	0.02	99.98
'06031040	- - Rosas, cortadas para ramos o adornos, frescas	2.94	0.01	99.99
'53052100	- - Fibra de abaca, en bruto	2.50	0.01	100.00

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

'25291000	- Faldespato	0.05	0.00	100.00
'69109000	- Fregaderos, lavabos, pedestales de lavabos, bañeras, bides, inodoros, cisternas, urinarios y aparatos fijos similares, de ceramica, excepto de porcelana, para usos sanitarios, excepto de porcelana.	0.01	0.00	100.00
<b>TOTAL GENERAL</b>		<b>22,176.25</b>	<b>100.00</b>	

### PRINCIPALES PRODUCTOS QUE ECUADOR EXPORTA A CHINA En miles de dólares americanos

PARTIDA	DESCRIPCION	2004 VALOR FOB (MILES USD)	2005 VALOR FOB (MILES USD)	2006 VALOR FOB (MILES USD)
2709000000	Aceites crudos de petroleo o de minerales bituminosos	37,598.60	0	131,329.56
7404000000	Desperdicios y desechos, de cobre	236.52	2,569.42	10,799.10
7602000000	Desperdicios y desechos, de aluminio	202.05	468.03	2,303.57
2301201000	-- Harina, polvo y pellets de pescado, impropios para la alimentacion humana	142.51	0.00	1,719.72
7204300000	- Desperdicios y desechos, de hierro o de acero estañados	0.00	126.82	1,408.09
3915900000	- Desechos, desperdicios y recortes, de los demas plasticos	207.21	428.02	722.82
9606301000	-- Formas para botones y demas partes de botones; esbozos de botones, de plastico o de tagua (marfil vegetal)	842.48	547.43	676.91
4407240000	-- Maderas tropicales aserradas o desbastadas longitudinalmente, cortadas o desenrolladas, incluso cepilladas, lijadas o unidas por entalladuras multiples, de espesor superior a 6 mm, de Virola, Mahogany (Swietenia spp.), Imbuia y Balsa	370.38	809.83	515.58
7204490000	-- Demas desperdicios y desechos, de hierro o acero	0.00	0.00	413.77
4106910000	-- Los demás cueros y pieles depilados de los demás animales y pieles de animales sin pelo, curtidos o "crust", incluso divididos pero sin otra preparación en estado húmedo (incluido el "Wet-Blue")	0.00	0.00	365.09
3926909000	-- Demas manufacturas de plastico y demas manufacturas de las demas materias de las partidas nos. 39.01 a 39.14	37.08	40.63	297.47
2301209000	-- Harina, polvo y pellets, de crustaceos, moluscos o de otros invertebrados acuaticos, impropios para la alimentacion humana	0.00	0.00	285.00
2101110000	-- Extractos, esencias y concentrados de cafe	53.22	24.80	210.89
4101900000	Las demás correas transportadoras de caucho vulcanizado.	21.00	13.05	111.51
9606291000	--- Botones de tagua (marfil vegetal)	2.65	0.00	99.83

Fuente: Banco Central del Ecuador

### PRINCIPALES PRODUCTOS QUE ECUADOR IMPORTA DESDE CHINA En miles de dólares americanos

PARTIDA	DESCRIPCION	2004 VALOR CIF (MILES USD)	2005 VALOR CIF (MILES USD)	2006 VALOR CIF (MILES USD)
8711200090	Los demás motocicletas (incluidos los ciclomotores) y velocípedos equipados con motor auxiliar, con sidecar o sin él. Con motor de émbolo (pistón) alternativo de cilindrada superior a 50 cm <sup>3</sup> pero inferior o igual a 250 cm <sup>3</sup> .	17,414.12	21,820.82	34,178.34
8430410000	-- Maquinas de sondeo o de perforacion autopropulsadas	0.24	5,503.67	22,038.93
8528129000	--- Demas aparatos receptores de television, en colores, incluso con aparato receptor de radiodifusion	10,702.95	8,841.74	21,321.51
6402990000	-- Calzado con suela y parte superior (corte) de caucho o plastico, excepto que cubran el tobillo	8,088.35	10,176.33	13,558.66
8521900000	- Aparatos de grabacion o reproduccion de imagen y sonido (videos), incluso con receptor de señales de imagen y sonido incorporado, excepto de cinta magnetica	19,256.82	12,414.68	13,298.34
6402190000	-- Calzado con suela y parte superior (corte) de caucho o plastico, de deporte, excepto para esquiar	7,154.23	8,899.33	11,340.98
7207200000	- Productos intermedios de hierro o acero sin alear, con un contenido, en peso superior o igual a 0,25%	0.00	0.00	11,235.12
9503900000	- Demas juguetes	7,634.29	10,619.48	11,044.58
3808309000	-- Herbicidas, inhibidores de germinacion y reguladores del crecimiento de las plantas, presentados en otras formas	9,740.85	7,246.31	10,732.37
7304290000	-- Tubos de entubacion (casing) o de produccion (tubing), del tipo de los utilizados para la extraccion de petroleo o gas, sin	3,253.53	11,560.90	9,695.63

## 3.1.4 Productos ecuatorianos con posibilidad de ingresar al mercado Chino

### Oportunidades para productos del Ecuador.-

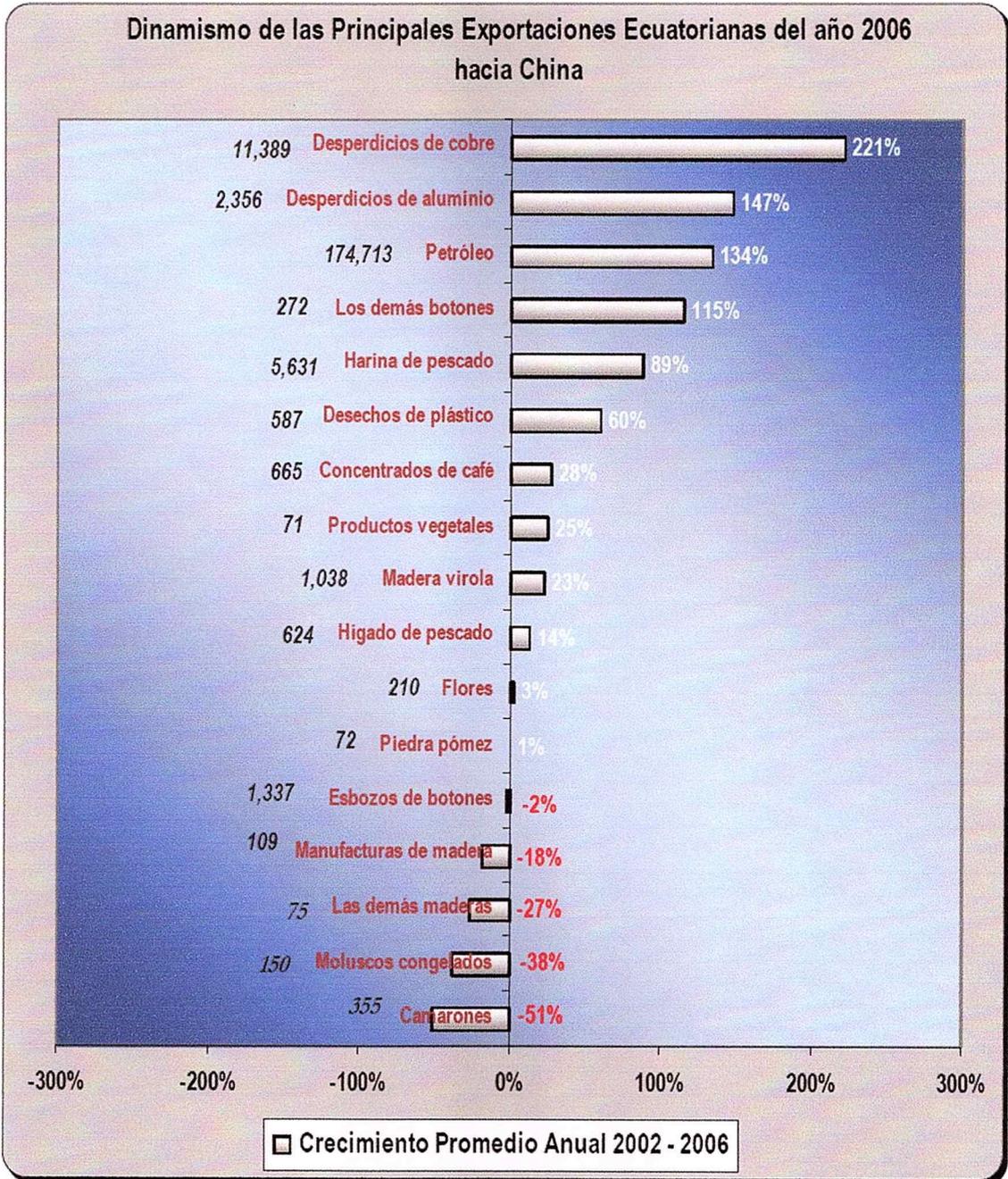
Más allá del listado anterior, la canasta de bienes que tradicionalmente China ha estado comprando a Ecuador, está constituida por los siguientes productos:

Desperdicios de plásticos	Azúcar sin procesar
Maderas cortadas sobretodo de la especie balsa	Azúcar granulada
Madera sin procesar de la especie teca	Piedra pómez
Tagua en botones semiterminados	Cacao en grano
Tagua en pepa	Pasta de cacao
Extractos o concentrados de café	Polvo de cacao
Harina de pescado	Cueros de bovinos
	Café

**Fuente: Oficina Comercial de CORPEI en China**

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

De acuerdo a un estudio realizado por el Banco Central del Ecuador, los productos ecuatorianos con mayor potencial en China son:



\* Los valores junto a los nombres corresponden al valor de las exportaciones en USD miles FOB en el año 2006.  
Fuente: UN COMTRADE y Banco Central del Ecuador

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

### 3.1.5 Ecuador y sus competidores potenciales

La proliferación de productos chinos en el mercado ecuatoriano es alarmante, y esto se debe a que no existen medidas apropiadas que controlen el ingreso de estos productos al mercado ecuatoriano, muchos sectores se han visto afectados como se lo menciona anteriormente entre ellos el textil y el calzado que no pueden competir contra esos productos ni con sus precios. Con esta perspectiva se puede intentar una negociación con reglas claras, donde Ecuador reciba beneficios en las diferentes áreas; aprovechando la tecnología avanzada que China tiene y que Ecuador necesita, de manera que el país pueda subsistir este nuevo milenio; obteniendo tecnificación en el área agraria, tenemos minas, cobre, molibdeno y otros minerales, por lo tanto si hay para ofrecer y China tiene mucho que dar para contribuir con la economía ecuatoriana y así obtener beneficios para ambos países

3.1.6 Balanza comercial China – Ecuador

## BALANZA COMERCIAL ECUADOR - CHINA

PERIODO : ENERO/DICIEMBRE 2006 - ENERO/JUNIO 2007

PRODUCTOS : TODAS LAS PARTIDAS

ACTIVIDAD	2006	2007	TOTAL
	(ENERO / DICIEMBRE)	(ENERO / JUNIO)*	
	VALOR FOB	VALOR FOB	
	(MILES USD)	(MILES USD)	
<b>EXPORTACIONES</b>	194,728.34	22,176.25	216,904.59
<b>IMPORTACIONES</b>	731,190.85	414,443.77	1,145,634.62
<b>BALANZA COMERCIAL</b>	<b>-536,462.51</b>	<b>-392,267.52</b>	<b>-928,730.03</b>

\* Hasta JUNIO 2007

FUENTE: Banco Central del Ecuador al 24/AGOSTO/2007

Cada vez se incrementa el déficit de la balanza comercial entre Ecuador y China. En la actualidad el déficit es de 392,267.52 miles de dólares. Frente a esta realidad, se necesita que las relaciones de comercio e Integración se incrementen entre ambos países y así llegar a acuerdos beneficios para las partes.

Es importante que Ecuador tome medidas justas sobre la gran cantidad de productos que se importan desde China, para ello deben de tomar mecanismos, como por ejemplo controlar la entrada de los productos importados desde China, los mismos que están afectando a la pequeña, mediana y gran industria nacional; pero Ecuador no puede poner trabas a la importaciones de China se debe buscar la mejor opción que es la de negociar nuestros productos para que ingresen al mercado Chino y así equiparar un poco el déficit con el que cuenta Ecuador en la actualidad.

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

Ecuador exporta a China \$13 millones anuales e importamos \$267 millones de lo que está reportado. Hay que mejorar el intercambio comercial por la vía de un acuerdo y buscar la forma de exportar más. China es un mercado con muchas oportunidades, tiene 1300 millones de consumidores. Es necesario tener una estrategia para entrar en ese mercado lo más rápido posible. Es importante que se defiendan la industria ecuatoriana y por consiguiente la generadora de miles de empleos directos e indirectos amenazados o en algunos casos ya desaparecidos en el país.

Como se puede observar en la lista de los productos ecuatorianos exportados a China el banano no tiene un lugar significativo, es por ahí donde debemos comenzar a negociar. Ecuador ha sido líder por más de cuatro décadas en el ámbito internacional bananero. Hace algunos años el Ecuador exportaba grandes cantidades de banano hacia China, uno de los pioneros en ingresar a este mercado fue el Sr. Segundo Wong , pero dejó de vender banano a dicho país desde el 2006 tanto así que las exportaciones en dicho año fueron de 0% (como lo indica la tabla), ya que para los importadores chinos de esta fruta les resulta muy costoso comprarle al Ecuador debido al alto costo del flete, la lejanía con Ecuador y el arancel (10%) que tiene impuesto la fruta ecuatoriana para poder ingresar al país asiático.

### PRINCIPALES PRODUCTOS QUE CHINA IMPORTA DESDE ECUADOR En millones de dólares americanos

	2004	2005	2006
Aceite crudo de petróleo	76.7	25.2	72.5
Banano	8.2	4.9	0.0
Desperdicios y desechos de aluminio	1.3	2.1	4.4
Desperdicios y desechos de cobre	1.5	2.4	2.4
Madera	1.1	1.8	1.8
Manufacturas (de tagua)	1.6	1.9	1.3
Harina de pescado	0.1	0.0	2.5
Otros	1.7	4.4	2.4

Fuente: World Trade Atlas

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

El banano ecuatoriano es fundamental en el comercio internacional de este producto, ya que el Ecuador no sólo es el primer exportador mundial desde 1952, sino que también es el tercer mayor productor después de India y Brasil.

### **Mecanismo regulatorio para la actividad bananera (propuesta)**

El banano ecuatoriano, cuya calidad continúa siendo la mejor en el mercado, podría tener mejor acceso al mercado Chino. Ecuador exporta alrededor del 37% de las compras totales que se realizan en el mundo, eso significa que tenemos la capacidad para seguir exportando esta fruta. Si el país decide adoptar como política nacional el desarrollo de una capacidad negociadora para establecer las condiciones de comercialización internacional de su producción bananera, entonces el Estado debe tomar acción para iniciar un proceso en que esta capacidad se vaya desarrollando a nivel de los agentes productivos nacionales interesados.

La ventaja que tiene Ecuador para iniciar una actividad de este tipo viene dada por el hecho que existen ya importantes empresas exportadoras nacionales, cuyo conocimiento de los mercados mundiales y la infraestructura de comercialización que poseen (selección, almacenamiento, transporte, recepción, canales, etc.), constituyen parte del activo nacional que se requiere para optimizar el funcionamiento de la actividad.

Es urgente del mismo modo el establecimiento de una estructura de investigación bio-genética y de aspectos agronómicos y ecológicos, pues el país debe defender a toda costa su capacidad de controlar una porción importante de la oferta mundial. Ecuador debe de pensar en muchas opciones de vender su producto y uno de ellos es vender el banano con un valor agrado. Desde 1985 Ecuador ha exportado puré de banano. Este es elaborado con bananos Cavendish en óptima maduración. El puré ecuatoriano es un producto 100% natural, rico en vitaminas, fibras y carbohidratos, su color es crema claro y posee completo sabor a banano con 21-24° Brix. El empaque y almacenamiento se realiza en recipientes (fundas metalizadas, tanques, etc.) asépticos de diversos tamaños y presentaciones que no requieren refrigeración.

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

Debido a la gran disponibilidad de materia prima, en el Ecuador existe una abundante oferta de banano industrializado. Sin embargo la demanda local es baja, lo cual ha obligado al productor ecuatoriano a intensificar esfuerzos en ganar posiciones en el mercado internacional.

El puré de banano, es utilizado principalmente en la alimentación de los niños, ya que dadas las características alimenticias de esta fruta, proporciona al menor las proteínas y vitaminas necesarias para su completo desarrollo, además existen otros usos de este producto tales como en la industria de elaboración de jugos de frutas, repostería, panadería y en la elaboración de productos de consumo diario.

Los principales tipos de puré de banano que exporta actualmente el Ecuador son los siguientes:

**a) Puré de banana acidificado:** Nomenclatura NANDINA 2007999200. Ingredientes: Banana madura, ácido ascórbico y ácido cítrico.

**b) Puré de banano no acidificado:** Nomenclatura NANDINA 2008999900. Ingredientes: Banana madura y ácido ascórbico.

**c) Puré de Banano Orgánico:** Nomenclatura NANDINA 2008999900. Elaborado en base al banano cultivado de manera orgánica, es decir libre de químicos, funguicidas, etc., lo cual restaura, mantiene y promueve la armonía ecológica.

### OTRAS OPORTUNIDADES PARA NUESTROS PRODUCTOS EN EL MERCADO CHINO

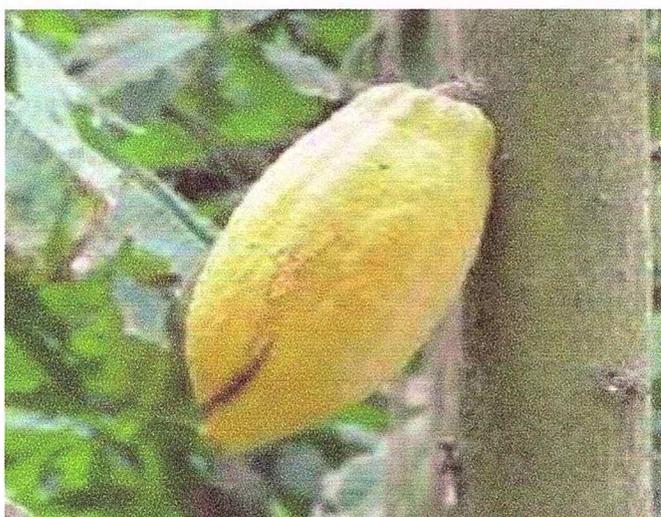
Los productos que en este momento tendrían mayores oportunidades para ingresar al mercado chino considerando las ventajas arancelarias y situación geográfica (costos de transporte) son los siguientes:

- Harina de pescado
- Azúcar sin procesar
- Azúcar granulada
- Piedra pómez
- Cacao en grano
- Pasta de cacao
- Polvo de cacao
- Cueros de bovinos
- Café

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

Ecuador no ha aprovechado las potencialidades que ofrece el mercado de China como destino de sus exportaciones. El mercado chino es muy amplio y dinámico, por lo cual se considera que es muy factible que el sector productivo ecuatoriano sea capaz de mejorar la posición de las actuales exportaciones. Sin embargo, el objetivo primordial debería ser incrementar el número de partidas y el volumen por partida exportada a ese mercado, debido al tamaño del mercado chino.

Con lo que respecta al cacao tenemos una ventaja ya que China no produce cacao y es un importador neto de cacao en grano. La industria de sus derivados y el consumo está en crecimiento. El cacao en grano tiene las puertas abiertas,



El cacao es el producto de exportación más antiguo del Ecuador, durante la época colonial y luego durante la República, la economía de lo que hoy constituye el Ecuador ha estado fuertemente ligada a la producción del cacao. No obstante, con el transcurso de los años, el cacao en grano e industrializado se ha mantenido como una importante fuente de ingresos para el país. Según estadísticas del Banco Central del Ecuador, esta actividad significó un promedio de 2.19% del total de exportaciones durante el periodo 1996-2000. Asimismo, durante este mismo periodo, los ingresos por la exportación cacaotera representaron aproximadamente un 0.62% del PIB total.

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

La ventaja comparativa del Ecuador se halla en la calidad de su producto, pues es el primer proveedor de cacao fino y de aroma en el mundo, abarcando más del 50% de la producción mundial de esta variedad de cacao, de la producción nacional, aproximadamente el 70% se exporta en grano, el 25% en producto semielaborado de cacao (manteca, pasta licor, polvo y chocolate) y un 5% es consumido por la industria artesanal chocolatera en el país. En el período 2004, 2006 las exportaciones de cacao en grano se incrementaron en un 17.5%, pasando de 69,202 TM a 81,339 TM, por cuyo concepto ingresó al país 101.6 y 130.0 millones de dólares FOB, en estos años, respectivamente. Los precios internacionales del cacao en grano en estos dos últimos años han sido muy significativos,

La producción de cacao en el Ecuador es de aproximadamente 110.000 tm. anuales, cuyo volumen varía específicamente en función de los factores de orden climático; En el 2006, la producción alcanzó una cantidad de 130,000 TM, en una superficie de aproximadamente 400,000 has. A Ecuador le falta tecnificación del cultivo ya que alrededor del 90%, la superficie de cultivo es manejada bajo el sistema tradicional.

### **COMO NEGOCIAR EL PETROLEO ECUATORIANO CON CHINA**

Las petroleras orientales proyectan realizar grandes inversiones, especialmente en el campo exploratorio a fin de incrementar las reservas y mejorar las estructuras. Las áreas adquiridas por las dos empresas mencionadas, producen 65 mil barriles de crudo en promedio. Según los datos constantes en publicaciones internacionales especializadas, Andes Petroleum es el producto de la fusión entre las dos empresas chinas más grandes: Chinese Petroleum Company y Sinopec. Sus activos sobrepasan los 200 billones de dólares y producen tres millones de barriles diarios, que no alcanzan para satisfacer las demandas del gigante asiático, que requiere diez millones.

De esta forma los capitales chinos entrarán a competir con inversiones americanas y europeas, que han predominado en el ámbito ecuatoriano. En principio las empresas chinas se orientan hacia la exploración y explotación

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

petroleras, sin embargo han mostrado interés por captar también la refinación, la industria petroquímica e inclusive la generación eléctrica.

Ecuador debe de garantizar la inversión extranjera, para ello debe establecer leyes claras, que garanticen la seguridad jurídica de las empresas con capital extranjero. Los acuerdos vigentes establecen que las empresas pueden extraer y exportar crudo. Los nuevos contratos sugeridos señalan un pago por la explotación de petróleo, pero la exportación será del estado.

Ecuador debe negociar, según la Constitución Ecuatoriana el petróleo es de propiedad del pueblo ecuatoriano es por ello que debe saber negociarlo este genera ganancias extraordinarias que no tienen por qué ir en su totalidad a manos privadas sino considerar que si existe un alza en el precio de barril esa ganancia debe ser dividida entre las partes, llegar a un mutuo acuerdo en donde las partes salgan beneficiadas. Esto ayuda a cambiar la imagen del inversionista, a quitarle su temor de inversionista los ecuatorianos, deben hacer sentir al mundo que es un país negociador, lleno de oportunidades, hay que capacitar a su gente para que existan verdaderos negociadores en los diferentes sectores involucrados de su economía

### **3.1.7 Análisis de las principales importaciones desde China al Ecuador y sus efectos en el mercado doméstico**

Los productos que principalmente importa Ecuador de China son motocicletas, maquinarias y sobre todo tecnología como lo podemos ver en el cuadro (Productos que Ecuador importa de China) previamente detallado. Esta clase de productos no son fabricados en el país por lo que no causaría efecto alguno al momento de la firma de un TLC con China.

Además, se importan productos del sector textil y del calzado, estos serían los sectores sensibles, ya que estos si forman parte del sector productivo del Ecuador, por lo que habría que negociar cuidadosamente que clase de protección se dará a los productos de estas industrias.

Podemos observar la afluencia de productos procedentes de China, en especial de los sectores antes nombrados, es a causa de su bajo costo y estos productos en algunos de los casos de baja calidad.

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

Como consecuencia, la entrada de estos productos y a su vez la gran demanda por las personas, dejaría sin mercado a la industria ecuatoriana, lo que incrementara el índice de desempleo en el Ecuador. Es por esto que el gobierno ecuatoriano, en el caso de la firma de un TLC con China, para proteger a las industrias sensibles debe empezar por aplicar políticas sociales donde se incentive al productor a la producción y ser competitivos frente a los productos Chinos, fomentando así la inversión, otorgando créditos etc. Desde el punto de vista del consumidor es beneficioso, ya que tendrá un espectro más amplio en el cual escoger y precios más competitivos.

### **3.1.8 Impacto del TLC con China en la balanza comercial de Ecuador**

Las naciones compran y venden bienes, que son cuantificados en dinero, las divisas que se obtienen por dicho concepto permiten dinamizar el aparato productivo sea con maquinaria y equipos o con insumos de toda naturaleza.

Con la finalidad de aportar a futuro para un trabajo más elaborado y establecer la problemática del comercio exterior de Ecuador y su impacto en la balanza comercial con China, se plantean a continuación las siguientes inquietudes.

¿Por qué el saldo de la balanza comercial ecuatoriana ha mostrado marcadas variaciones negativas en los últimos cinco años?

¿Será posible revertir esta situación en el mediano o largo plazo fijando prioridades?

Estas son interrogantes que se deben resolver con el fin de aportar a los gestores de la política económica, ahora más que nunca, puesto que nos acercamos de manera acelerada a la liberación total del comercio.

Las variaciones negativas del saldo de la balanza comercial ecuatoriana se deben principalmente a la estructura legal no acorde con las legislaciones de los países con los que Ecuador mantiene acuerdos comerciales, este hecho hace que el mercado ecuatoriano se encuentre en desventaja,

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

En los años recientes Ecuador se ha visto inundado de productos de procedencia China varios sectores han sido afectados aparentemente, entre estos se encuentra el sector del calzado, a los que les resulta imposible competir con los precios del calzado Chino pero ¿cuán representativo es este sector para la balanza comercial de Ecuador? Ecuador no es un exportador de calzado este sector abastece la demanda interna, el calzado no está entre los principales productos de exportación por lo tanto no parece que afecte a la balanza comercial, sin embargo si lo hace a las personas que sobreviven de esta labor por lo consiguiente si se llegare a firmar un TLC con China se debe tener en consideración a este y cualquier otro sector que se sienta amenazado buscando medidas que los compensen.

Por otro lado están despuntando otros productos que podrían ayudar a que la balanza comercial con China mejore como es el caso del cacao, café sean estos en su estado natural o procesados, se puede volver a negociar con el banano ya que Ecuador fue un exportador de este producto a ese país asiático. No se debe seguir permitiendo que la balanza comercial continúe siendo deficitaria para Ecuador respecto de China

## CAPITULO IV

### 4.1.0 CONCLUSIONES

La posición del Ecuador ante la realidad política, económica, social en la que se encuentra ha hecho que sea necesario involucrarse hacia un mundo que se dirige al comercio de libre mercado donde las naciones desarrolladas y en especial de los países en vías de desarrollo muestran un panorama muy esperanzador. Desde este punto de vista económico abrir mercados para los productos nacionales, es la nueva tendencia, sabiendo que los mismos son muy apetecidos por el gran mercado europeo, asiático y aún el americano, esto nos lleva a reflexionar que debemos comenzar y analizar seriamente esta perspectiva o proyección para alcanzar los grandes objetivos que planteamos en este estudio; un país debe ser no solamente exportador de materias primas sino también de productos con un valor agregado, la reflexión que planteamos es básicamente una estrategia basada en experiencias estudiadas ya en los capítulos anteriores de este mismo proyecto, debemos crear conciencia de que el Ecuador es un país con capacidad negociadora.

Ecuador geográficamente es ideal para ser el centro del comercio en Sudamérica, las condiciones están dadas, efectivamente es una gran ventaja que no le hemos sacado provecho, el más claro ejemplo es Chile, ellos a su posición geográfica no mejor que la nuestra han sabido utilizar y es quien abre las puertas para que otros países como Ecuador explote su ubicación geográfica.

Ecuador debe generar una estrategia, hacer un estudio profundo de las ventajas y desventajas de una negociación, tomando en cuenta los sectores de mayor vulnerabilidad como es el caso del calzado y textil principalmente que se han visto afectados por el ingreso masivo de productos chinos, con costos mucho mas bajos que los del mercado local.

Ecuador debe preparar un equipo negociador con cualidades en el área social, económica, comercial etc. para estar en capacidad de negociar con China o con cualquier otro país del mundo inclusive con Estados Unidos un Tratado de

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

Libre Comercio; para esto Ecuador debe tener conocimiento de las debilidades y fortalezas y trabajar en función del país

Para el mundo, Ecuador es una nación de política inestable que vive de sus materias primas sin procesar, pero eso, en el ámbito económico, está cambiando, es así que el país, aunque dependa de los ingresos petroleros, también se ha convertido en el primer exportador mundial de palmito enlatado y el tercero de jugo de maracuyá según Mauricio Peña director de FEDEXPOR

Cabe mencionar que la CAN comenzó negociaciones con la UE esto es favorable para Ecuador ya que es miembro del bloque de la CAN y en una intervención del comisario Kart Falkenberg representante de la UE emitió el criterio de que las negociaciones de un tratado de libre comercio entre la UE y la CAN, no sería precisamente fomentar un rápido crecimiento de las exportaciones sino generar mayor inversión para que las economías pudieran diversificarse y vender no solamente “bananas y minerales” sino que concentren sus fuerzas atraer inversión extranjera. La dinámica económica del mundo ha llevado a realizar alianzas, acuerdos y comercios que permitan comprar a menor precio y vender en mejores condiciones; siempre con el objetivo de lograr un mayor bienestar para los ciudadanos. Según los resultados que han obtenido países como Chile y Perú que han celebrado tratados de libre comercio y que han abierto sus mercados, ésta es una herramienta importante de crecimiento y desarrollo.

No realizar acuerdos de libre comercio es cerrar las puertas para que los productos no se puedan vender fácilmente en otros países, es perder un mercado que otros seguramente aprovecharán. Quedará la desventaja de pagar un impuesto de ingreso (arancel) cuando se intente ingresar a un determinado mercado, lo que se constituye en una barrera ya que otros países que han firmado acuerdos y comercializan sin pagar aranceles están beneficiados, además esto dificulta la inversión nacional y extranjera debido a quien quiera vender sus productos en el exterior no podrá competir con otras empresas extranjeras. Como consecuencia la producción nacional se estancará y no se generará más empleo y mucho menos mayor crecimiento.

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

En la actualidad, la mayoría de países del mundo están celebrando tratados de libre comercio, lo que significa que están abriendo sus puertas al mercado mundial. En cualquier negociación se corren riesgos, puede haber empresas ganadoras y perdedoras, para ello cada país cuenta con un grupo de negociadores bien preparados que intercambian propuestas y discuten teniendo en cuenta el bienestar de sus empresarios, de su población y del país en general.

Ecuador dispone de ventajas naturales en muchos productos (BANANO, TECA, MADERA, ETC) y ventajas adquiridas en la producción de otros. Quienes los producen con esas ventajas resultan ganadores. También lo son aquellos que se preparan oportunamente para mejorar sus productos, es decir, para fabricarlos con mayor eficiencia, más calidad, mejor tecnología y precios competitivos. Son quienes cambian incluso su mentalidad para competir a nivel mundial y logran la certeza de que con los cambios apropiados pueden encarar la competencia en el mercado externo y China cuenta con la tecnología que Ecuador necesita

El Gobierno Nacional, a través del Ministerio de Comercio, tiene establecidos canales de consulta permanente con las demás entidades del sector público, el sector privado y el resto de la sociedad civil, con el objeto de informar detalladamente sobre el alcance de las negociaciones y recibir recomendaciones que son tomadas en cuenta en la construcción de la posición nacional frente a una futura negociación. Después de tener definida la posición se inicia una negociación con los representantes de los demás países y allí se discute qué puntos son favorables para cada país, se buscan temas comunes que beneficien a los empresarios y en general a la población de los países involucrados y se firman acuerdos. En la práctica, estas negociaciones toman su tiempo, donde es muy importante realizar estrategias permanentes para que de esa manera se pueda lograr un buen tratado en beneficio de los países que intervienen.

Es muy importante que Ecuador ofrezca una seguridad jurídica a las empresas que deseen invertir en el país, esto daría la confianza para que otros mercados traigan su IED y ayude al crecimiento de la economía, hasta el 2005 más de ocho mil empresas chinas y 1900 instituciones de capitales chinos están instaladas en 200 países y regiones, 130 misiones técnicas de proyectos y 600.000 empresarios y profesionales han trabajado en el exterior en los sectores de

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

construcción de obras, inversiones, cooperaciones técnica, laboral y de asistencia médica.

### **Zonas Francas en China**

Desde la creación de las Zonas Económicas Especiales a comienzos de la década de los 80, la cual contó con la participación de la asesoría del banco Mundial, las zonas francas de la República Popular de China se han convertido en todo un éxito económico y un caso de ejemplo regional. Las zonas francas de China se han convertido en un éxito económico y han forzado a la escala mundial, pues han colaborado en la introducción de este país en el comercio internacional y han permitido generar 45 millones de empleos indirectos, un crecimiento de 10 veces en su volumen de comercio con EE.UU.

Las zonas francas son las áreas creadas con la aprobación del Consejo de Estado de China cuyas funciones son similares a las de las zonas de libre comercio. En estas zonas se permiten a los empresarios extranjeros operaciones comerciales incluyendo el almacenamiento y el procesamiento para la exportación. Actualmente China cuenta con 15 zonas francas que abarca la de Waigaoqiao de Shanghai. Estas se han convertido en nuevos puntos de unión entre la economía china y la mundial. En la actualidad a las empresas se les permite entrar en el comercio nacional de China de forma bastante segura. Las empresas en la ZFC pueden desarrollar libremente sus negocios entre la ZFC y el territorio de la China continental, dentro y fuera de la propia ZFC, se les alienta para que realicen actividades relacionadas con la distribución y el transporte marítimo internacional.

Se permite a las empresas extranjeras establecidas en las zonas francas abrir sus oficinas administrativas fuera de éstas, según un anuncio publicado últimamente por la Administración Nacional de Industria y Comercio de China. Las empresas extranjeras en zonas francas pueden establecer sus oficinas fuera de ellas. Estas oficinas no gozarán de la política preferencial dedicada exclusivamente a las empresas extranjeras establecidas en zonas francas, ni abrirán la cuenta de divisas. Sin embargo, no se permite a las empresas extranjeras en zonas francas establecer ningún otro tipo de sucursales operativos fuera de éstas, además de la mencionada oficina. Los inversores extranjeros pueden establecer una empresa de

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

carácter comercial que se dedique al mismo tiempo a los negocios nacionales e internacionales (aunque existen algunas excepciones a este principio, el establecimiento de estas empresas fuera de una ZFC está controlado y limitado severamente y requiere un proceso de aprobación maratónico, además de que su ámbito comercial es limitado) Las manufacturas importadas para uso propio, equipos de almacenamiento, materiales de construcción, equipamiento de oficinas, etc., están exentos de pagar tasas arancelarias, IVA y licencia sobre la importación.

No hay límite ni en el tiempo ni en los tipos de mercancías almacenadas, tanto si están en depósito o han pagado aranceles, y se les permite a los almacenes (ya sean para uso propio o para explotación) llevar a cabo procesos comerciales simples, como cargamento y empaquetado, selección, etiquetado, descatalogación, etc. Las mercancías pueden ser almacenadas completas o por partes, según o que le convenga más al cliente.

La facturación en el mercado nacional se lleva a cabo a través del llamado “Centro para los Productos en Depósito”. Este proceso conlleva un pequeño pago, pero no hay mucha diferencia con la facturación directa. El IVA relacionado con el comercio nacional (17%) puede ser devuelto en un 25% (esta es una medida local y puede cambiar en el futuro). Se pueden abrir cuentas bancarias tanto en moneda china (RMB) como extranjera. No existe límite en el pago de moneda extranjera.

## 4.1.1 RECOMENDACIONES

Los Tratados de Libre Comercio son importantes pues se constituyen en un medio eficaz para garantizar el acceso de productos a los mercados externos, de una forma más fácil y sin barreras. Además, permiten que aumente la comercialización de productos nacionales, se genere más empleo, se modernice el aparato productivo, mejore el bienestar de la población y se promueva la creación de nuevas empresas por parte de inversionistas nacionales y extranjeros. Pero además el comercio sirve para abaratar los precios que paga el consumidor por los productos que no se producen en el país.

Desde que el Gobierno Chino tomó la decisión de reformar su estructura económica, emprendió de modo planificado y metódico su apertura al comercio exterior, ha recorrido un camino de avance progresivo, poniendo en ejecución la apertura regional como línea principal de la política fundamental del Estado y de la estrategia de desarrollo económico del país.

Ecuador y China mantienen convenios de carácter político, económico, comercial, cultural, cooperación técnica, tecnológica, bancario, protección de inversiones, que constituyen una amplia base para llevar adelante programas de interés mutuo, el agravante es que Ecuador no hace uso de estos convenios para beneficiarse; porque no hay un equipo negociador que analice los convenios y los ponga en práctica, es por ello que se debe profundizar aún más en la reforma con miras a establecer sistemas y normas justas que sean adecuadas a la economía internacional, reflejar seguridad a los diferentes sectores productivos del país. Ecuador no está acostumbrado a los cambios por esta razón es muy importante respetar la diversidad de modelos de desarrollo e incentivar el intercambio de experiencias vividas por otros países, la clave es que cada país elija con autodecisión su propio camino y modelo de desarrollo de acuerdo con las necesidades reales de cada uno.

Como un país en vías de desarrollo, se debe estar encaminado hacia la apertura de su mercado y estar pendientes de los países que puedan brindar posibilidades de desarrollo. Dentro de los próximos tres años China ofrecerá 10.000 millones de

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

dólares de líneas de crédito blando y préstamos preferenciales<sup>61</sup> para la exportación de los países en vías de desarrollo, con el propósito de incrementar la construcción de las obras de infraestructura de estos países e incentivar la cooperación en los proyectos de inversión mixta de las empresas binacionales.

Un punto muy importante el cual debemos aprovechar es que China ofrecerá la ayuda de capacitación de 30.000 personas de los países en vías de desarrollo para que se incorporen cuanto antes, como técnicos y profesionales, en los diversos campos económicos, esto ayuda a que nuestra mano de obra se vuelva mas productiva, obtenga conocimientos de otras técnicas y así podamos dar un valor agregado a nuestros productos.

Después de haber analizado en los capítulos anteriores la posibilidad de la firma de un TLC entre Ecuador y China se puede responder a la pregunta de la tesis.

### **¿Es factible la firma de un tratado de libre comercio entre Ecuador y China?**

Para el Ecuador realizar un tratado de libre comercio con la república popular de China es un tema muy complejo, Ecuador aun no está preparado para enfrentar una negociación de esta índole, esto se debe a que no posee una variedad de productos exportables para dicho país, pero hay muchas alternativas de las que Ecuador puede sacar ventaja a china, si bien es cierto que Ecuador mantiene buenas relaciones comerciales con China, es hora de que comience a enfocarse en cómo proteger la industria ecuatoriana, entre los sectores (calzado, textil) que se han visto afectados por la gran cantidad de productos chinos que ingresan sin restricciones al mercado interno, tenemos que estos productos compiten con precios muy por debajo de lo establecido en el mercado interno, esto conlleva a que los sectores antes mencionados no puedan competir con el producto extranjero debido a los costos de producción que en Ecuador son más altos que en China. Se debe analizar que más allá de firmar un TLC con China, existen otras posibilidades a las que se puede recurrir para fortalecer las relaciones bilaterales entre ambos países. Ecuador debe saber negociar, una de las propuestas es atraer

---

<sup>61</sup> Banco Interamericano de Desarrollo

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

la inversión extranjera directa, este es un factor muy importante para la reactivación de la economía ecuatoriana.

China ha pasado a ser uno de los mayores receptores de inversión extranjera directa, que ha crecido prácticamente de cero a alrededor del 4 % del PIB, esto se dio por el cambio en la política de Estado que permitió el establecimiento de empresas con capital extranjero, de igual manera China promociona a las empresas extranjeras a instalarse en zonas especiales de desarrollo económico y esto es un ejemplo que Ecuador debe analizar.

El incremento en los niveles de inversión extranjera que ha registrado el Ecuador en los últimos años, se debe fundamentalmente a inversiones petroleras. En los últimos años, Ecuador ha emprendido en una serie de acciones para modernizar su economía dentro del nuevo esquema que presenta la tendencia mundial, frente a la globalización económica y a la apertura de mercados. dentro de estas acciones se considera de gran importancia, la política económica, el tratamiento a la inversión y la consecución del cada vez más complicado objetivo de captar recursos financieros del exterior, vía inversión extranjera directa, orientada a dinamizar la economía interna y la generación de una creciente corriente de bienes y servicios, tanto para el mercado nacional como para el internacional; lo que a su vez generaría fuentes de trabajo que reduzcan el problema de desocupación y subocupación del que adolece el Ecuador

La Constitución Política debe promover la inversión privada en la economía, garantizando la libertad de las empresas y obligando al Estado a estimular la libre competencia y los mercados competitivos. Debe contener asimismo disposiciones encaminadas a proteger la propiedad privada y a garantizar el cumplimiento de los contratos, si bien el estado sigue siendo responsable de las carreteras, puertos, abastecimiento de agua potable, energía eléctrica y las telecomunicaciones, puede delegar estos los servicios al sector privado mediante concesiones o la privatización de empresas estatales. Esas disposiciones se aplican a todos los inversores privados, tanto nacionales como extranjeros. Es muy importante que Ecuador cuente con un marco legal donde los inversionistas tengan la seguridad que en esta nación se respetan los derechos, y que el clima de inversiones es favorable, que

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

Ecuador es alternativo para introducir sus capitales, brindando una garantía al inversionista.

Se plantea en esta tesis llegar a un acuerdo de cooperación en donde China se comprometa a brindar apoyo tecnológico, educacional, económico, comercial, científico, etc. ya que para Ecuador es muy importante que se capacite la mano de obra, y esto se da con la inversión extranjera, si se logra una mayor participación de empresas chinas en el país significa que se generarán más plazas de trabajo y esto a su vez involucra la asistencia técnica que tendrá el personal referente a nueva tecnología; y lo más importante que estas empresas vengan a capacitar al personal en cómo realizar el trabajo, esa transferencia de know how hará la mano de obra ecuatoriana más competitiva.

Las grandes sociedades manejan una plataforma tecnológica avanzada lo que representa una valiosa oportunidad para que Ecuador lo ponga en práctica asimile y aprenda. La capacitación que las empresas chinas ofrezcan a los empleados que se recluten representara, un efecto multiplicador en la economía del país, ya que esa transferencia del know how tendrá como resultado un Ecuador más competitivo

### **ESTRATEGIAS PARA HACER NEGOCIOS CON CHINA**

- 1) Conocer bien el mercado de oferta y de demanda, así como las leyes y reglamentos que rigen tanto en China como el Ecuador para proceder a las exportaciones e importaciones.
- 2) Entablar relaciones de comercio con las empresas interesadas directamente, averiguar los nombres de las compañías Chinas que pueden exportar e importar.

## **Anexos**

### **Anexo 1: Dinastías Chinas**

#### **La dinastía Zhou (1122-256 a.C.)**

Durante este periodo la civilización china se fue extendiendo gradualmente hacia el norte, ocupando el valle del río Yangzé. La sociedad Zhou estaba organizada alrededor de la producción agrícola. Las prácticas religiosas se correspondían con el sistema social jerárquico. Los Zhou creían en el poder que emanaba del Cielo, que autorizaba el poder de los reyes.

#### **La edad dorada de la filosofía china**

La respuesta intelectual a la extrema inestabilidad e inseguridad política produjo las fórmulas filosóficas que moldearon el crecimiento del Estado y la civilización china durante los dos milenios siguientes. El más antiguo y más influyente de los filósofos del periodo fue Kongfuzi o Confucio.

#### **La creación del Imperio**

Durante el siglo IV a.C., el reino de Qin, uno de los estados periféricos emergentes del noroeste, se embarcó en un programa de reformas administrativas, económicas y militares, siguiendo las doctrinas legalistas. Al mismo tiempo, el poder de los Zhou pasó a ser cada vez más débil hasta que el régimen se colapsó en el 256 a.C. Una generación después, los Qin habían sojuzgado a los demás estados.

#### **La dinastía Qin (221-206 a.C.)**

El primer emperador intentó extender las fronteras exteriores de China. El coste económico y humano de las conquistas extranjeras de los Qin y la construcción de la Gran Muralla y otras obras públicas fue enorme.

#### **Los Han anteriores u occidentales (206 a.C.-9 d.C.)**

La dinastía Han comenzó a desmembrarse cuando las grandes familias terratenientes, aprovechándose de la debilidad del gobierno imperial, establecieron sus propios ejércitos privados. Finalmente, en el 220, Cao Pei fundó la dinastía y reino Wei (220-265) en las provincias del norte. La dinastía Shu Han (221-263) se estableció en el suroeste y la dinastía Wu (222-280) en el sureste. Los tres reinos libraron incesantes guerras entre sí. En el 265, Sima Yang, un poderoso general de la dinastía Wei, usurpó el trono y estableció la dinastía Xi Jin (265-317) en el norte de China.

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

Durante la segunda mitad del siglo V los Bei del Norte adoptaron una política de unificación.

### **El restablecimiento del Imperio**

China fue reunificada bajo la dinastía Sui (581-617).

### **La dinastía Tang (618-907)**

La decadencia del budismo y la reaparición del confucianismo a finales de la era Tang dieron lugar a la aparición de una nueva y vigorosa ideología, que proporcionó la base para el crecimiento de una civilización perdurable en los siglos siguientes

### **Mandato mongol**

#### **Poder imperial**

Dos grandes dinastías dominaron la historia china tras la llegada al poder de los Chu.

### **La dinastía Ming (1368-1644)**

La caída de los Ming se ocasionó por una rebelión que estalló en la provincia de Shaanxi como resultado de la incapacidad gubernamental para proporcionar ayudas en momentos de hambre y desempleo.

### **La dinastía Manchú o Qing (1644-1912)**

Bajo la dinastía Qing, los manchúes siguieron absorbiendo la cultura de China. Su organización política se basaba en la de los Ming, aunque estaba más centralizada; el máximo organismo administrativo fue una nueva institución, el Gran Consejo,

## **Anexo 2: El Partido Comunista CHINO**

### **El Guomintang y el ascenso del Partido Comunista**

Los chinos estaban desilusionados por el cínico interés de los poderes imperialistas occidentales y se fueron acercando progresivamente al pensamiento marxista-leninista y a la Unión Soviética. El Partido Comunista Chino (PCCh) se fundó en Shanghai en 1921, contando entre sus primeros miembros con **Mao Zedong**.

Durante la década de 1920 **Japón había moderado su política respecto a China**. En la Conferencia Naval de Washington de 1922, había aceptado devolver las antiguas posesiones alemanas en Shandong. Desde 1928, sin embargo, el nacionalismo militante del Guomintang chocó con los intereses imperialistas japoneses interesados en el control del ferrocarril del sur de Dongbei Pingyuan (Manchuria). El 18 de septiembre de 1931, los japoneses se valieron de un presunto bombardeo nacionalista del ferrocarril para extender su control militar sobre toda la

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

región. Mientras se intensificaba la agresión de los japoneses, aumentó la presión popular para que los chinos pusieran fin a las luchas internas y se unieran contra Japón. Sin embargo, Jiang resistió hasta finales de 1936, en que fue secuestrado por uno de sus propios generales. Durante su periodo de cautiverio en Xi'an fue visitado por el propio dirigente comunista, con quien acordó la adopción de una política común contra Japón. Cuando fue liberado moderó su postura anticomunista y en 1937 se formó un frente unido del Guomindang de los comunistas contra los japoneses.

### La II Guerra Mundial

Por otro lado, los comunistas se habían dispersado desde Yan'an, ocupando una gran parte del norte de China y se habían infiltrado en muchas de las regiones rurales por la retaguardia de las líneas japonesas. Allí organizaron hábilmente a los campesinos para que ingresaran en las filas del **Partido Comunista y del Ejército Rojo**. La unidad y la disciplina organizativa se mantuvieron a través de una fuerte campaña de propaganda ideológica. Las fuerzas soviéticas, que ocuparon Dongbei Pingyuan (Manchuria) tras la declaración de guerra a Japón el 8 de agosto de 1945, entregaron a los comunistas gran cantidad de armas capturadas a los japoneses. Como resultado de ello, los comunistas salieron de la II Guerra Mundial más fuertes, disciplinados y equipados que antes.

### La lucha por la supremacía entre el Guomindang y el Partido Comunista

Hubo una guerra civil entre los **chinos nacionalistas y los comunistas** toda intermediación fue inútil. La Revolución comunista había triunfado en China. Los Chinos nacionalistas se refugiaron en **Taiwan**

En septiembre de 1949 los comunistas reunieron la Conferencia Consultiva Popular Política China, un cuerpo constituyente de 662 miembros, que adoptó un grupo de principios y directrices políticas y una ley orgánica para gobernar el país. La conferencia eligió al **Consejo de Gobierno Central Popular**, que iba a servir de órgano supremo político. **Mao Zedong**, nombrado presidente de este organismo, era de hecho el jefe del Estado.

### Anexo 3: ASEM

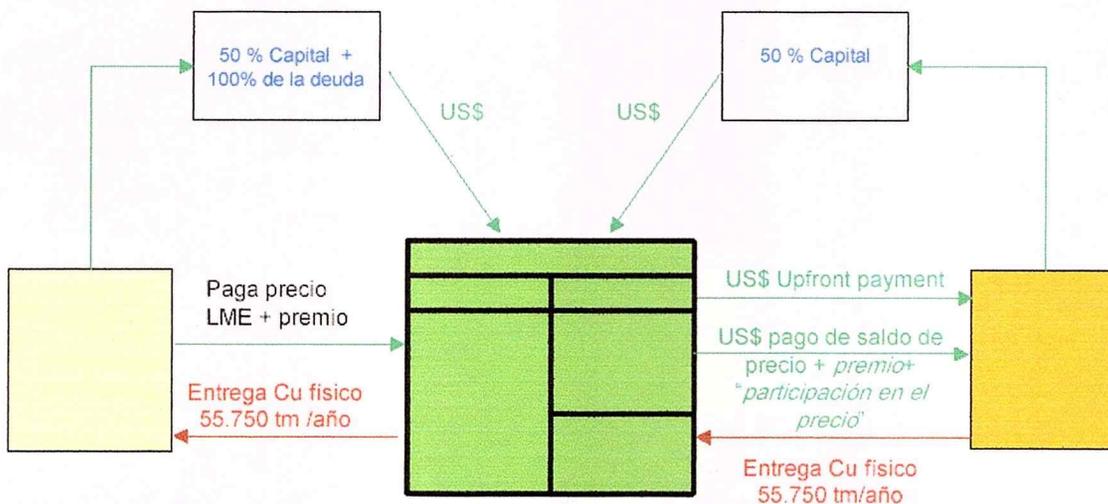
**ASEM**; su objetivo es crear una nueva asociación entre Asia y Europa y fortalecer el diálogo en cuestiones políticas, económicas, culturales y de otro tipo sobre una base de igualdad y con un espíritu de cooperación entre ambos continentes.

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

La ASEM también estableció un plan de acción para la facilitación del comercio con vistas a reducir los obstáculos no arancelarios, aumentar la transparencia y promover oportunidades comerciales entre Asia y Europa.

### Anexo 4: Acuerdo Codelco y Minmetals

- Incursionar en conjunto con Minmetals en nuevos negocios mineros en China y el resto del mundo.
- Fortalecer la posición de Codelco en el mercado chino
- Explorar alternativas de financiamiento con características de “quasi capital”



El referente para evaluar esta operación es el retorno que exige un inversionista para invertir en acciones (mínimo 12% en acciones mineras). Una alternativa que combina deuda y capital accionario es el costo de un “project finance”, que en el caso de Codelco se estima en 9%.

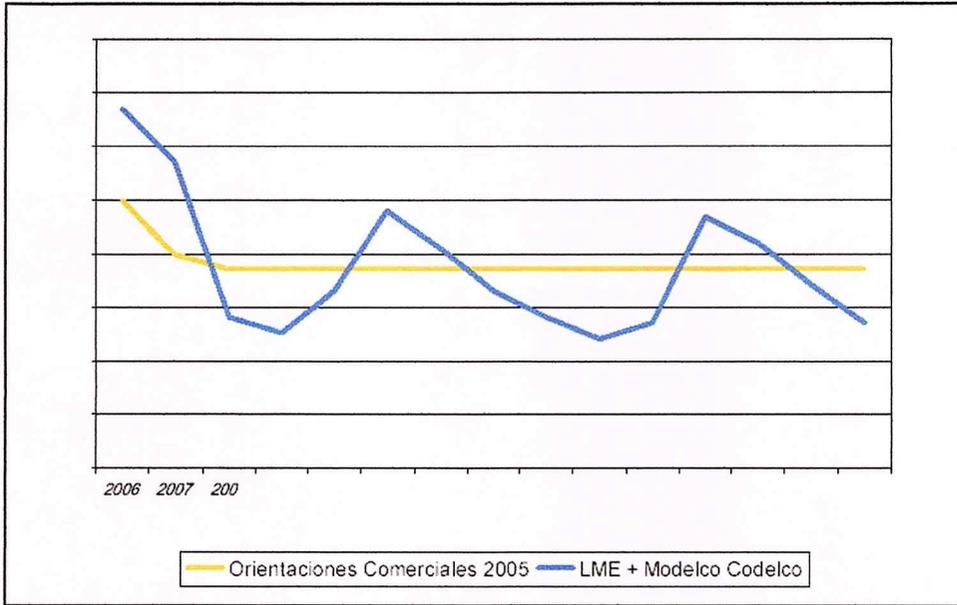
## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

Tasa de descuento	Precio por libra implícito del pago anticipado (c/lb)	Saldo de Precio (c/lb)	Precio de venta total implícito (c/lb)
8,37%	0,53	0,50	1,03
8,70%	0,55	0,50	1,05

- Minmetals tendrá la opción de adquirir un 25% de la propiedad del Proyecto Gaby.
- El precio de adquisición será igual al mejor precio que resulte de un proceso de licitación de un 24% de la propiedad del proyecto, siempre que este sea mayor que el precio de reserva que se establezca para el proceso.
- El precio de reserva será fijado por Codelco y validado por una tercera parte independiente y calificada, antes del proceso de licitación.
- Minmetals puede participar en el proceso de licitación y consecuentemente podría entonces comprar hasta un 49% de Gaby.

• Brook Hunt	Dec-04	1.07	0.96	0.99
• Citigroup SSB	Dec-04	1.10	1.00	0.85
• Goldman Sachs/JP Were	Nov-04	1.26	1.30	0.92
• Merrill Lynch	Mar -05	1.25	1.10	1.00
• Deutsche Bank	Mar -05	1.23	1.19	0.92
• Morgan Stanley	Mar -05	1.25	1.10	1.00
• UBS	Mar -05	1.26	1.14	0.94
•				
• Mínimo		1.07	0.96	0.85
• Máximo		1.26	1.30	1.00

# ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?



# ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

## Anexo # 5 Principales Exportaciones a China

(Miles de US\$)

Código Chino	Descripción	Exportaciones <sup>usla</sup> a China	
74031100	Cátodos y secciones de cátodos	Inmediata	1.658.622
26030000	Minerales de cobre y sus concentrados	Inmediata	812.346
47032100	hasta química de coníferas, blanqueada o semiblanqueada	Inmediata	230.215
23012010	Harina de pescado para alimentación de animales	Año 10	90.102
47031100	<sup>b</sup> asta química de coníferas, cruda	Inmediata	53.197
47032900	<sup>b</sup> asta química de madera distinta a coníferas, blanqueada o semiblanqueada	Inmediata	38.723
74020000	Cobre sin refinar, ánodos de cobre para refinado electrolítico	Inmediata	38.078
74040000	Desperdicios y desechos de cobre y de aleaciones de cobre	Inmediata	31.912
26011100	Minerales de hierro y sus concentrados, sin aglomerar,	Inmediata	24.295
	excepto piritas de hierro tostadas		
44071010	Pino coreano y pino mongoliano escocés, aserrada o desbastada longitudinalmente, cortada o enrollada, incluso cepillada, lijada o unida por los extremos, de espesor inferior o igual a 6mm	Inmediata	20.356
71129910	Desperdicios y desechos con plata o con compuestos de plata	Año 10	18.193

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

22042900	Los demás Vinos de uvas frescas (sin burbujas) en containers de más de 2 Lts.	Año 10	17.240
22042900	Los demás Vinos de uvas frescas (sin burbujas) en containers de más de 2 Lts.	Año 10	17.240
26011200	Minerales de hierro y sus concentrados, aglomerados, excepto piritas de hierro tostadas	Inmediata	12.093
16059010	Medusa preparada o preservada	Año 10	12.057
28012000	Yodo	Excluido	11.630
26139000	Minerales de molibdeno y sus concentrados, sin tostar	Inmediata	10.856
28369100	Carbonato de litio	Año 10	9.633
03032210	Salmón del Atlántico, congelado	Año 10	8.039
28342110	Salitre, para uso como fertilizante	Año 10	7.215
28100010	Oxido de boro	Año 10	7.080
74031900	<sup>3</sup> roductos de cobre refinado, en bruto	Inmediata	6.929
02071411	Cortes de carne de ave congelada, con hueso	Año 5	6.424
12122010	Enredadera de Mar, fresca, refrigerada, congelada o seca	Año 10	6.040
03055910	Pez aguja o hipocampo secos, sin ahumar	Inmediata	5.396
08111000	<sup>p</sup> resas congeladas	Año 10	4.633

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

Total 50 Exportaciones Principales a China	3.141.304
Total Exportaciones a China	3.209.902
% 50 Exportaciones Principales	97,9%

Fuente: DIRECON

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

Código Chino	Descripción	Lista	Exportaciones a China
22042900	Los demás Vinos de uvas frescas (sin burbujas) en containers de más de 2 Lts.	Año 10	17240
02071411	Cortes de carne de ave congelada, con hueso	Año 5	6424
08111000	-presas congeladas	Año 10	4633
22042100	Los demás Vinos de uvas frescas (sin burbujas) en containers 2 Lts. o menos	Año 10	2455
23099010	Aditivos preparados para la alimentación de animales	Año 10	2447
08061000	Uvas frescas	Año 10	1787
0504001 1	Tripas, vejigas y estómagos de animales, excepto pescados	Año 10	1054
06011010	Bulbos, cebollas, tubérculos, raíces y bulbos tuberosos	Año 1	956
08081000	Manzanas frescas	Año 10	750
02072700	Trozos y despojos de pavo congelados	Año 10	748
08094000	Ciruelas y endrinas frescas	Año 5	687
02064900	despojos porcinos comestibles congelados (excepto	Año 10	457

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

	hígados)		
20079910	Otras mermeladas o jaleas de frutas en envases <b>herméticos</b>	Año 10	232
08105000	(kiwis frescos	Año 10	184
08092000	Cerezas frescas	Año 5	180
16024910	Preparaciones alimenticias de porcinos en contenedores <b>Herméticos</b>	Año 10	164
15161000	Grasas y aceites animales y sus fracciones	Inmediata	161
08109010	leche fresca	Año 2	156
14049000	Otros productos vegetales	Año 10	140
08062000	Pasas	Año 10	130
Total 20 Exportaciones Agrícolas Principales a China			40.985
Total Exportaciones Agrícolas a China			41.758

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

% 20 Principales Exportaciones Agrícolas a China	98,1%
--	-------

### Anexo # 6 Balanza Comercial Chile – China

(Millones de US\$)	2002	2003	2004	2005	2006
<b>Exportaciones</b>	1.249,6	1.880,3	3.344,3	4.481,31	5.033,36
<b>Importaciones</b>	1.142,2	1.358,7	1.916,7	2.628,53	3.598,52
<b>Balanza Comercial</b>	107,4	521,5	1.427,6	1.852,8	1.434,84
<b>Intercambio Comercial</b>	2.391,9	3.239,0	5.261,1	7.109,8	8.631,87

Fuente: ProChile

### Anexo # 7 Evaluación Acceso Importaciones desde China

(miles de US\$)

Categoría	N° ítems arancelarios	%	Importaciones desde China 2004	%
<b>Inmediata</b>	<b>5.891</b>	<b>75%</b>	<b>915.194</b>	<b>50%</b>
<b>Sanos</b>	<b>1.048</b>	<b>13%</b>	<b>379.491</b>	<b>21 %</b>
<b>10 años</b>	<b>811</b>	<b>10%</b>	<b>496.937</b>	<b>26%</b>
<b>Exclusiones</b>	<b>152</b>	<b>2%</b>	<b>54.786</b>	<b>3%</b>
<b>Total</b>	<b>7.902</b>	<b>100%</b>	<b>1.846.408</b>	<b>100 %</b>

Fuente: DIRECON

# ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

## Evaluación Acceso de Exportaciones Agrícolas Chilenas en China

(miles de US\$)

<b>Categoría</b>	<b>N° ítems arancelarios</b>	<b>%</b>	<b>Exportaciones a China 2004</b>	<b>%</b>
<b>Inmediata</b>	<b>195</b>	<b>20,0</b>	<b>1.135</b>	<b>2,7</b>
<b>1 año</b>	<b>232</b>	<b>23,8</b>	<b>171</b>	<b>0,4</b>
<b>5 años</b>	<b>221</b>	<b>22,7</b>	<b>7.311</b>	<b>17,5</b>
<b>10 años</b>	<b>277</b>	<b>28,4</b>	<b>33.128</b>	<b>79,4</b>
<b>Exclusiones</b>	<b>50</b>	<b>5,1</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>
<b>Total</b>	<b>975</b>	<b>100</b>	<b>41.745</b>	<b>100</b>

Fuente: DIRECON

**Evaluación Acceso de Exportaciones Otras Industrias Chilenas en China (miles de US\$)**

<b>Categoría</b>	<b>N° ítems arancelarios</b>	<b>%</b>	<b>Exportaciones a China 2004</b>	<b>%</b>
<b>Inmediata</b>	<b>2.586</b>	<b>40,4</b>	<b>2.945.770</b>	<b>97,4</b>
<b>1 año</b>	<b>1.702</b>	<b>26,6</b>	<b>318</b>	<b>0,0</b>
<b>5 años</b>	<b>705</b>	<b>11,0</b>	<b>3.925</b>	<b>0,1</b>
<b>10 años</b>	<b>1.242</b>	<b>19,4</b>	<b>51.776</b>	<b>1,7</b>
<b>Exclusiones</b>	<b>164</b>	<b>2,6</b>	<b>23.384</b>	<b>0,8</b>
<b>Total</b>	<b>6.399</b>	<b>100</b>	<b>3.025.173</b>	<b>100</b>

Fuente: DIRECON

**Anexo # 8 Acuerdo Multifibras**

El Acuerdo Multifibras (AMF), en 1974, se creó bajo el auspicio del GATT y con la presión de los países con alto desarrollo, que permitió a los gobiernos de los mismos, imponer unilateralmente regímenes de cuotas de importación los países productores, combinado con tarifas arancelarias, para hacer frente, explícitamente, a la competencia de los productores exportadores del pacífico asiático.

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

Así pues, el AMF, concebido inicialmente como un mecanismo de protección temporal para la industria de los textiles y el vestuario de los países industrializados, pasó a ser un catalizador del crecimiento de la industria en el mundo en desarrollo.

Originalmente, el AMF era un compromiso a corto plazo, pero se prolongó cinco veces y duró 21 años (de 1974 a 1994), durante dicho periodo, 39 miembros del GATT se integraron al AMF. China era miembro del AMF pero no lo era del GATT. Inicialmente entre 6 y 8 países desarrollados, protegieron sus industrias nacionales de los textiles y el vestido imponiendo contingentes. Para justificar un contingente, los miembros del AMF tuvieron que demostrar ante el país exportador la desorganización del mercado o amenaza de desorganización del mismo.

El 31 de diciembre de 2004 acabó el Acuerdo Multifibras y, con él, se eliminaron en la UE los contingentes y aranceles que subsistían. En el primer trimestre de 2005 las licencias de importación solicitadas representan un volumen que equivalía a varias veces el total de importaciones de 2004. Esto es un serio riesgo para la continuidad de buena parte de lo que subsiste del sector textil-confección europeo.

La competitividad de la oferta china se basa en tres puntales: precios bajos, agresividad comercial y capacidad de mejora rápida. El coste bajo también lo hay en otros países del sur de Asia, pero la capacidad de captar clientes y adaptarse a ellos marca la diferencia. El tercer aspecto indica que el refugio en los productos de más precio o diseños especiales será eficaz durante poco tiempo.

En 2001, en el protocolo de entrada de China en la OMC, incorporado a la normativa europea en 2003 se incluyó una cláusula de salvaguarda para los productos textiles. La finalidad era acotar, en el caso de una irrupción brusca y persistente de las importaciones chinas, el efecto que tendrían en la producción y empleo europeo, así como en los países asociados del Mediterráneo, Turquía, Marruecos y Túnez, que dependen del mercado de la UE y que se podrían ver desplazados por el aumento de las importaciones chinas. La cláusula, si se aplica, sólo tendría validez por un año, si bien puede prorrogarse al fin del período, pero sólo hasta el final de 2008.

## **Anexo # 9 Zonas Francas de China**

### **¿Cómo las zonas francas de Latinoamérica deben mirar a la China?**

1. Como competidor, hoy en día una empresa tiene como alternativa China o América Latina.
2. Como fuente de compra. China no solamente es un gran exportado, también es un gran importador, encasilla el puesto No. 1 de importador en el mundo y requiere mercancías de todas partes del mundo
3. Como plataforma de subcontratación. Dadas las grandes ventajas que tendrá el mercado Centroamericano y del Caribe, la comunidad andina y otros países de América, las empresas chinas podrán finalizar muchos de sus productos exonerándose de los impuestos de importación en Estados Unidos elaborando productos chino-latinoamericanos, por lo cual se cree que exista una amplia gama de cooperación y complementación.
4. Como enseñanza. China se ha convertido en el primer país del mundo en atracción de inversión extranjera directa (US\$52.000 millones de dólares en el año 2003, desplazando a los Estados Unidos) en materia de infraestructura, procedimientos aduaneros, procedimientos logísticos, estrategias de promoción y oferta de naves y servicios industriales complementarios.

## **Zonas Francas**

### **Shanghai Waigaoqiao Free Trade Zone**

Organización administrativa: Comisión de Administración de Zona Franca de Waigaoqiao

### **Tianjin Port Free Trade Zone**

Organización administrativa: Comisión de Administración de Zona Franca de Puerto de Tianjin

### **Guangzhou Free Trade Zone**

Organización administrativa: Buró de Administración de Zona Franca de Guangzhou

### **Shenzhen Free Trade Zone**

Organización administrativa: Buró de Administración de Zona Franca de Censen

### **Dalian Free Trade Zone**

Organización administrativa: Buró de Administración de Zona Franca de Dalian

### **Xiamen Xiangyu Free Trade Zone**

Organización administrativa: Comisión de Administración de Zona Franca de Xiangyu de Xiamen

### **Zhangjiagang Free Trade Zone**

Organización administrativa: Comisión de Administración de Zona Franca de Zhangjiagang

### **Haikou Free Trade Zone**

Organización administrativa: Comisión de Administración de Zona Franca de Haikou

### **Fuzhou Free Trade Zone**

Organización administrativa: Comisión de Administración de Zona Franca de Fuzhou

### **Ningbo Free Trade Zone**

Organización administrativa: Comisión de Administración de Zona Franca de Ningbo

### **Shantou Free Trade Zone**

Organización administrativa: Comisión de Administración de Zona Franca de Shantou

### **Zhuhai Free Trade Zone**

Organización administrativa: Comisión de Administración de Zona Franca de Zhuhai

### **Suzhou Industrial Park Bonded Logistics Center (B Type)**

Organización administrativa: Oficina de Administración de Suzhou Industrial Park Bonded Logistics Center

### **Ecuador como miembro asociado del Mercosur**

Mercosur tiene una expansión muy importante en el número de miembros asociados (a Bolivia y Chile se han sumado primero Perú, y seguidamente los demás miembros de la Comunidad Andina: **Ecuador**, Colombia y Venezuela). Estos nuevos ingresos terminan en una paradoja: el Mercosur ahora tiene más miembros "asociados" que socios "plenos" (6 asociados y 4 plenos). El Mercosur se expande pero con vínculos tenues, con pocos resultados comerciales. La nueva situación del Mercado Común del Sur (MERCOSUR) quedó en evidencia en la cumbre presidencial del 17 de diciembre de 2004 en Ouro Preto (Brasil). El encuentro estuvo cargado de simbolismo, ya que diez años antes en esa misma ciudad se firmó el Protocolo de Ouro Preto que conformaba una unión aduanera, otorgaba una personería jurídica internacional para todo el bloque y ajustó su estructura institucional. Mientras aquellos eran tiempos de optimismo, ahora son momentos de preocupación. Si bien, el Mercosur se sigue expandiendo, sumando un nuevo país tras otro, no logra otorgar sustancia a sus compromisos comerciales y las disputas persisten. Por ejemplo, en las últimas semanas Argentina amenazaba con establecer salvaguardias comerciales frente a las mercaderías brasileñas. En Ouro Preto, los presidentes de los socios plenos del Mercosur (Argentina, Brasil,

Paraguay y Uruguay) lograron resolver algunas de esas dificultades comerciales, entre ellas, la eliminación del doble cobro del Arancel Externo Común para las mercaderías importadas que circulan por más de un país. También iniciaron el proceso para armonizar normativas para las compras gubernamentales y para el libre ingreso y residencia de empresarios. Se avanzó en un acuerdo de libre comercio con los países de África austral. En el terreno social, se aprobaron varias medidas. Destacan un grupo de trabajo para

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

analizar la promoción del empleo y la convocatoria a una reunión de alto nivel sobre derechos humanos, además del anuncio de un fondo para actividades educativas. Frente al controvertido tema de crear un verdadero Parlamento del Mercosur no se logró un acuerdo sustantivo. La propuesta de Brasil era conformar un cuerpo con el nombre de "Parlamento" pero sin precisar sus funciones legislativas, ya que ese país se resiste a reconocer normas supranacionales por encima de sus leyes nacionales. Esa idea no fue aceptada y los presidentes resolvieron que la actual Comisión Parlamentaria Conjunta del bloque pase a cumplir funciones de una "comisión preparatoria" del futuro parlamento. Finalmente, se aprobó la creación del Fondo de Convergencia Estructural del Mercosur bajo la idea de contar con un instrumento para distribuir ayudas que compensen y reduzcan las asimetrías en el bloque y fortalezcan su competitividad. Es un paso importante para generar cohesión interna, pero todavía deben ser concretados sus objetivos precisos y mecanismos de financiamiento. Más allá de los acuerdos específicos. Se hacen declaraciones altisonantes pero los compromisos políticos son débiles (eso explica por ejemplo que Chile y Bolivia convivan dentro del MERCOSUR sin que sufran presiones para que resuelvan sus problemas diplomáticos). Por lo tanto, el Mercosur navega en una dura incertidumbre de objetivos entre ser un mero acuerdo de libre comercio, o bien seguir el objetivo inicial de un proceso de integración tanto comercial como político. Desde la perspectiva de un desarrollo alternativo por cierto la opción no es abandonar el Mercosur, sino profundizarlo con medidas reales en áreas como la coordinación productiva, todo lo cual lleva ineludiblemente a la necesidad de normas supranacionales. En ese terreno en la cumbre presidencial de Ouro Preto se repitió el diálogo de sordos en ese tema mientras los presidentes declaraban su fe en la integración regional. En realidad, si tomaran en serio sus promesas, deberían abordar compromisos regionales, coordinando sus opciones productivas y abriendo esas negociaciones a la participación ciudadana.

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

### Estados asociados al Mercosur

El Mercosur tiene como estados asociados a Bolivia (1996), Chile (1996), Perú (2003), Colombia (2004) y Ecuador (2004). Bolivia, Perú, Colombia y Ecuador integran la Comunidad Andina (CAN), bloque con el que el Mercosur también firmará un acuerdo comercial.

El estatus de Estado asociado se establece por acuerdos bilaterales, denominados Acuerdos de Complementación Económica, firmados entre el Mercosur y cada país asociado. En dichos acuerdos se establece un cronograma para la creación de una zona de libre comercio con los países del Mercosur y la gradual reducción de las tarifas arancelarias entre el Mercosur y los países firmantes. **Además de participar en calidad de invitados a la reuniones de los organismos del Mercosur y efectuar convenios sobre materias puntuales.**

Chile formaliza su asociación al Mercosur el 25 de junio de 1996, durante la X Reunión de Cumbre del Mercosur, en San Luis, Argentina, a través de la suscripción del Acuerdo de Complementación Económica Mercosur-Chile. Bolivia formalizó su adhesión en la XI Reunión de Cumbre del Mercosur, en Fortaleza (Brasil), el 17 de diciembre 1996, mediante la suscripción del Acuerdo de Complementación Económica Mercosur-Bolivia. A fines de 2006 formalizó su pedido de admisión como miembro pleno del Mercosur. Perú formaliza su asociación al Mercosur en el 2003 por la suscripción del Acuerdo de Complementación Económica Mercosur-Perú (CMC N° 39/03). Colombia, Ecuador y Venezuela formalizan su asociación al Mercosur en el 2004 mediante la suscripción del Acuerdo de Complementación Económica Mercosur-Colombia, Ecuador y Venezuela (CMC N° 59/04). Venezuela se integra como estado miembro, con plenos derechos y deberes, al firmar el Protocolo de adhesión al Mercosur el 4 de julio de 2006. Entre el 2004 y 2006 Venezuela era estado asociado. El Mercosur se concibe como un proyecto de integración a nivel América Latina, por eso prevé la incorporación de más estados de la región, sea para el estatus de estado asociado o estado miembro

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

### **Bibliografía**

- <http://www.elpais.com.co/paionline/notas/Octubre082007/ue.html>
- <http://www.aduana.gov.ec/contenido/proclmportar.html>
- <http://157.100.155.211/contenido/boletin.asp?num=6>
- [http://www.sica.gov.ec/comext/docs/14acuerdos\\_comerciales/141can/indice2a.htm](http://www.sica.gov.ec/comext/docs/14acuerdos_comerciales/141can/indice2a.htm)
- [http://www.expreso.ec/especial\\_economia/procesos.asp](http://www.expreso.ec/especial_economia/procesos.asp)
- <http://www.24horaslibre.com/economia/1191510092.php>
- <http://www.periodicopcion.net/article123798.html>
- [http://www.sica.gov.ec/comext/docs/Actualidad%20Comercial/CAN/2004/10\\_21\\_05\\_04.htm](http://www.sica.gov.ec/comext/docs/Actualidad%20Comercial/CAN/2004/10_21_05_04.htm)
- <http://www.flacso.org.ec/html/downloadfile.php?name=tlccompetitividadflacso.pdf>
- [www.bce.com](http://www.bce.com)
- encarta 2007
- <http://www.diarioeluniverso.com>
- [www.apec.org](http://www.apec.org)
- [www.cooperativa.mundial.cl/p4.noticias](http://www.cooperativa.mundial.cl/p4.noticias)
- [www.mundoeconomia.com](http://www.mundoeconomia.com)
- <http://www.iberiasia.org/actuakidadpaises/sept/pdf>
- [www.direcom.cl/index.hpt](http://www.direcom.cl/index.hpt)
- [www.eurosur.org/efta](http://www.eurosur.org/efta)
- [www.asimet.cl/apec.htm](http://www.asimet.cl/apec.htm)
- [www.fmi.globalportfolio/investment/survey](http://www.fmi.globalportfolio/investment/survey)
- [www.news.bbc.co.uk/bussiness](http://www.news.bbc.co.uk/bussiness)
- [www.un.org/spanish](http://www.un.org/spanish)
- [http://www.wikipedia.org/wiki/tratado\\_de\\_versalles](http://www.wikipedia.org/wiki/tratado_de_versalles)
- <http://www.marxists.org.español/mao/mfm39>
- [www.wto.org/indexsp.htm](http://www.wto.org/indexsp.htm)

## ¿Es factible la firma de un TLC entre Ecuador-China?

---

[www.cepal.org](http://www.cepal.org)

[www.bce.fin.ec](http://www.bce.fin.ec)

Economía de China y sus relaciones con Ecuador e influencia del Apec en la cuenca Asia – Pacífico expositor Liu Zifa I General de la República Popular de China en Guayaquil, realizada en la Universidad del Pacífico

Turismo de China hacia Ecuador diario El Universo 31 de mayo del 2006

[www.integracionsur.com/mercosur](http://www.integracionsur.com/mercosur)

[www.bce.fin.ec/documentos/PublicacionesNotas/Catalogo/](http://www.bce.fin.ec/documentos/PublicacionesNotas/Catalogo/)